

**Т. И. Барсукова, В. Ю. Максимов**  
(д-р социол. наук, проф.  
Северо-Кавказский федеральный ун-т;  
канд. юрид. наук, доцент, филиал  
ФГБОУ ВО «Московский технологический ун-т»  
DOI 10.22162/2587-6503-2017-2-2-119-126

## **Социальный потенциал администрации муниципального образования и пути его реализации**

Рассмотрение современного состояния и тенденций в развитии сельских территорий показало, что они имеют мощный природный, демографический, экономический и историко-культурный потенциал, полное, рациональное и эффективное использование которого позволяет наращивать темпы по обеспечению высокого уровня и качества жизни сельских жителей, развивать народнохозяйственные отрасли села, поддерживать их устойчивость, полную занятость населения. Сельские территории как социально-территориальные подсистемы социума выполняют ряд значимых функций: производственную, демографическую, трудоресурсную, жилищную, пространственно-коммуникационную, функцию социального контроля сельской территории.

Нами было проведено исследование проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета Андроповского района Ставропольского края и выявлены пути реализации потенциала местного самоуправления для решения задач жизнеобеспечения членов местного сообщества.

Территорию поселения Новоянкульского сельсовета составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов — поселков Новый Янкуль, Нижний Янкуль, Верхний Янкуль, Овражный, а также прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования, рекреационные земли, земли для развития поселения. Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Новоянкульского сельсовета, наделенным положениями устава рядом полномочий для решения вопросов, имеющих местное значение, и государственными полномочиями для решения отдельных вопросов, имеющих государ-

ственное значение. Эти полномочия переданы местному самоуправлению положениями федеральных законов и законов Ставрополья.

Выявление основных проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета Андроповского района Ставропольского края осуществлялось на основе анализа документов, в первую очередь, различных отчетов, и они дали возможность выявить следующие проблемы:

1) проблема обеспечения жильем молодых семей, стоящих на учете, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) недостаточная организация сбора и утилизации твердых бытовых отходов;

3) большая задолженность граждан по уплате налогов на землю и имущество;

4) нарушение со стороны населения требований к содержанию домашнего скота и птицы, их осмотру и вакцинации;

5) нарушения правил выпаса скота;

6) невысокий уровень работы с неблагополучными семьями, проживающими на территории поселения;

7) задолженность со стороны населения за коммунальные услуги;

8) слабая обеспеченность первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

9) неразвитость инфраструктуры досуга и культуры жителей поселения;

10) неразвитость инфраструктуры спортсооружений для занятий всех жителей села физической культурой и спортом;

11) незаконный оборот алкогольной продукции (торговля спиртными напитками сомнительного качества на дому);

12) недостаточный контроль за поведением несовершеннолетних и несоблюдение мер ответственности за их пребывание в вечернее время в общественных местах;

13) несоответствие помещения почтовой связи современным требованиям;

14) недостаточный уровень благоустройства поселения;

15) недостаточное количество средств на ремонт муниципального жилья;

16) слабое уличное освещение.

Ряд проблем был выявлен из документов, отражающих пожелания жителей поселения, высказанных ими на собраниях граждан:

- 1) проблема восстановления круглосуточного режима работы Янкульской больницы;
- 2) отсутствие ремонта социально значимых объектов, в частности, зданий аптеки и больницы;
- 3) отсутствие элементов принудительного снижения скорости транспортных средств как одной из мер регулирования дорожного движения («лежачих полицейских» на дороге краевого значения);
- 4) отсутствие ремонта дороги районного значения;
- 5) загрязнение кюветов районной дороги;
- 6) недостаточное транспортное снабжение внутри поселения и с г. Невинномысском;
- 7) необходимость привлечения районной «Службы спасения» к спилу деревьев, угрожающих жилым домам одиноких престарелых граждан;
- 8) невыполнение сроков проведения на территории Янкульского сельсовета оптоволокну для обеспечения бесперебойной интернет-связью.

Проблемы, обнаруженные в ходе анализа планов и сопоставления с отчетами по их выполнению:

- 1) при планировании допускается дисбаланс между поставленными целями и ресурсами;
- 2) не уделяется должного внимания глубокому анализу возникающих проблемных ситуаций.

Проблемы, выявленные при изучении программ развития отдельных сфер жизни муниципального образования (отмечены те, которые не дублируют указанные ранее):

- 1) недостаточная эффективность основных направлений работы по организации досуга детей и подростков;
- 2) отсутствие инновационных форм организации досуга населения или малый процент охвата ими населения;
- 3) высокая заболеваемость населения;
- 4) недостаточная развитость личных подсобных хозяйств.

Далее нами был составлен каталог, состоящий из 30 проблем, которые необходимо решить администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета в процессе осуществления деятельности по жизнеобеспечению населения. Дальнейшая процедура

анализа представляла собой действия по объединению проблем в более крупные блоки. В результате из 30 проблем было сформировано 12 проблем, препятствующих эффективной реализации задач по жизнеобеспечению муниципального образования и решению вопросов местного значения (табл. 1).

Таблица 1. *Каталог укрупненных проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета*

<b>Наименование проблемы</b>
Недостаточный уровень благоустройства муниципального образования.
Неразвитость инфраструктуры досуга и культуры жителей поселения, спортобъектов для занятий всех жителей села физической культурой и спортом.
Неразвитость личных подсобных хозяйств.
Проблема обеспечения жильем молодых семей, стоящих на учете, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и детей, оставшихся без попечения родителей.
Администрацией при планировании мероприятий по развитию муниципального образования допускается дисбаланс между поставленными целями и ресурсами.
Нарушение со стороны населения требований к содержанию домашнего скота и птицы, их осмотру и вакцинации.
Администрацией не уделяется должного внимания глубокому анализу возникающих проблемных ситуаций.
Большая задолженность граждан по уплате налогов на землю, имущество и за потребленные электроэнергию, газ, воду.
Невысокая эффективность мероприятий по привлечению молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).
Невысокий уровень работы с неблагополучными семьями, проживающими на территории поселения и недостаточный контроль за поведением несовершеннолетних.
Низкий уровень качества жизни населения.
Проблема ремонта и режима работы социально значимых объектов (больницы, аптеки, почты и др.) и муниципального жилья.

Для разработки предложений по совершенствованию деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета нами была составлена матрица парных сравнений проблем в деятельности администрации, так как установление и измерение от-

ношений причинности и предшествования между проблемами каталога укрупненных проблем обычно осуществляется на основании данного метода. На основе матрицы парных сравнений было произведено ранжирование укрупненных проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета. Из всего перечня проблем, в первую очередь, выделена основная проблема «Низкий уровень качества жизни населения».

Качество жизни оценивается как система показателей, характеризующих степень реализации жизненных стратегий людей, удовлетворения их жизненных потребностей. Программное улучшение качества жизни рассматривается как социальный проект, направленный на увеличение возможностей людей решать свои проблемы, добиваться личного успеха и индивидуального счастья.

Важнейшей составляющей качества жизни является уровень жизни населения. Уровень жизни населения выражает удовлетворение материальных и культурных потребностей личности, обеспеченность потребительскими благами, которые характеризуются количественными показателями, абстрагированными от их качественного значения. Это размер оплаты труда, доход, объем потребления благ и услуг, уровень потребления продовольственных и промышленных товаров, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и т. д. Одним из основных структурных компонентов качества жизни населения выступает образ жизни [Климкина 2009: 14].

Выделив основную проблему в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета («низкий уровень качества жизни населения»), мы перешли к построению графа проблем. Метод графа проблем применяется для определения приоритетных проблем в технологии принятия управленческих решений. В результате получается граф, который отражает причинно-следственные связи, идущие снизу вверх или иногда по горизонтали, если эти проблемы взаимообусловлены. Проблема, оказавшаяся внизу графа, считается корневой, та, которая находится на самой вершине, — результирующей, а между ними располагаются узловые проблемы. Полученный граф отражает взаимосвязь выявленных проблем. Линии между проблемами показывают причинно-следственные связи, которые определяют рациональную последовательность решения проблем. Решение проблем вышестоящих уровней приводит к решению проблем ниже-

стоящих уровней. Метод графа проблем позволяет выявить наиболее проблемные области деятельности организации и тем самым сформулировать рекомендации по совершенствованию ее функционирования.

На основании экспертного опроса нами были сформулированы следующие пути решения проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета:

1) в сфере принятия управленческих решений: осуществление качественного анализа возникающих проблемных ситуаций с приглашением экспертов; планирование программ по развитию отдельных сфер муниципального образования на основе строгого учета имеющихся ресурсов;

2) в сфере трудовой занятости населения муниципального образования: повышение эффективности мероприятий по привлечению молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих); повышение эффективности мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств; соблюдение населением требований к содержанию домашнего скота и птицы, их осмотру и вакцинации;

3) в сфере вопросов жизнеобеспечения: обеспечение жильем молодых семей, стоящих на учете, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей;

4) развитие инфраструктуры муниципального образования: повышение уровня благоустройства муниципального образования; развитие инфраструктуры досуга и культуры жителей поселения; развитие инфраструктуры для занятий всех жителей села физической культурой и спортом;

5) решение проблемы задолженности граждан по уплате налогов: на землю, имущество, платы за потребленные электроэнергию, газ, воду;

б) в сфере работы с семьей, детьми, подростками: повышение уровня работы с неблагополучными семьями, проживающими на территории поселения; повышение эффективности контроля за поведением несовершеннолетних.

Результирующей проблемой, то есть выступающей следствием ряда причин, является низкий уровень качества жизни населения. Для ее решения необходимо разрешить те проблемы, которые в совокупности ее порождают. В процессе разработки стратегии по развитию

поселения администрацией муниципального образования Новоянкульского сельсовета главной целью является глубокий анализ возникающих проблем жизнеобеспечения муниципального образования и принятие обоснованных управленческих решений на основе учета всех видов ресурсов, которые могут быть использованы при их реализации.

Отметив пути решения проблем в деятельности администрации муниципального образования Новоянкульского сельсовета, необходимо было определиться с первостепенными задачами, решение которых приведет к видимому улучшению качества жизни населения муниципального образования:

1) участие в отраслевых районных, краевых программах, российских и международных грантах по развитию и укреплению отраслей социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта;

2) содействие предпринимательской инициативе по развитию отраслей социальной инфраструктуры и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения);

3) развитие личного подворья граждан как источника доходов населения;

4) привлечение льготных кредитов из краевого бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

5) введение в практику льготной оплаты за воду гражданам, имеющим крупный рогатый скот, сдающим молоко;

6) помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

7) поддержка предпринимателей, осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

8) содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих) посредством помощи членам их семей в устройстве на работу;

9) помощь молодым специалистам в решении вопросов по приобретению ими жилья через районные, краевые и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе, ипотечных на жилье;

10) содействие в обеспечении социальной поддержки слабо защищенным слоям населения через консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

11) содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериалов для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно-курортное лечение);

12) привлечение средств из краевого и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на восстановление водопроводов, ремонт и строительство жилья;

13) содействие развитию систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных поселков поселения;

14) проведение уличного освещения, что обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

15) привлечение средств из краевого и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог;

16) привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселков;

17) формирование современного привлекательного имиджа поселения;

Решение данных задач позволит:

1) повысить качество жизни жителей муниципального образования Новоянкульского сельсовета;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволит обеспечить социально-экономическое развитие как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

#### **Литература**

*Климкина Л. В.* Инвестирование социальной сферы муниципальных образований: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2009. 25 с.