

С. С. Белоусов
(канд. ист. наук,
старший научный сотрудник, КалмНЦ РАН)

**Документы по государственной переселенческой политике
в Астраханской губернии (вторая половина 1830-х гг.)***

DOI 10.22162/2587-6503-2018-1-5-6-17

* Исследование проведено в рамках государственной субсидии — проект «Общественно-политическое развитие народов Юга России в XVIII–XX вв.» (№ госрегистрации АААА-А17-117030910096-7).

В публикации представлены документы, относящиеся к начальному периоду деятельности Министерства государственных имуществ, сыгравшего в 1840–1860-е гг. выдающуюся роль в организации переселений государственных крестьян на окраины российского государства.

Министерство государственных имуществ было открыто в декабре 1837 г. по распоряжению императора Николая I с целью улучшения системы управления государственными имуществами и положения государственных крестьян, первым его министром стал талантливый государственный деятель, граф П. Д. Киселёв. Будучи приближённым к императору человеком, он сумел убедить императора в необходимости создания новой государственной структуры.

Одной из главнейшей своих задач руководство министерством считало повышение уровня благосостояния государственных крестьян, серьёзным препятствием для которого являлось малоземелье в центральных губерниях России. Чтобы решить эту проблему, а также задачу освоения окраинных территорий, большое внимание обращалось на организацию крестьянских переселений на окраины государства. Министерство государственных имуществ на протяжении нескольких десятилетий XIX в. формировало и осуществляло государственную переселенческую политику государства, поэтому отложившиеся в его фондах и фондах подведомственных ему учреждений документы представляют большой интерес для исследователя.

В 1836 г. для подготовки реформы государственной деревни при Собственной его императорского величества канцелярии было создано V Отделение, главноуправляющим которым император назначил П. Д. Киселёва. Благодаря этому он получил важный канал прямого и быстрого выхода на самого императора, что позволяло ему опера-

тивно решать вопросы государственного управления, минуя другие высшие государственные инстанции (Государственный Совет и Правительствующий Сенат), где работало немало его оппонентов.

V отделение Собственной его императорского величества канцелярии учредило в губерниях специальные комиссии, получившие название «приготовительных», которые должны были собрать сведения об управлении государственными имуществами на местах, о положении крестьян и по другим вопросам, и затем представить свои предложения по реформе на рассмотрение П. Д. Киселёву и членам его команды. В считавшихся многоземельными губерниях, в том числе в Астраханской губернии, комиссии получили также задания изучить колонизационные возможности своих губерний и направить в V-е отделение свои соображения относительно организации переселений в них государственных крестьян.

Публикуемые в статье документы содержат информацию о выполнении этого государственного задания в Астраханской губернии. Все три документа включают мнения и заключения по переселенческому вопросу Астраханской губернской комиссии для «приготовительных» распоряжений по приёму государственных имуществ, Астраханского военного губернатора, V отделения Собственной его императорского величества канцелярии и I департамента Министерства государственных имуществ. Данная переписка позволяет выявить подходы представителей высших и местных органов государственной власти к решению важнейших государственных задач в регионе и проследить механизмы принятия решений по их реализации.

Публикуемые материалы также дают представление об особенностях колонизационного фонда Астраханской губернии, на который огромное влияние оказали почвенный покров, рельеф местности, климат и другие факторы.

Документы хранятся в фонде № 794 Астраханского Управления земледелия и государственных имуществ Государственного архива Астраханской области (далее — ГА АО), они вводятся в научный оборот впервые, даются в хронологической последовательности, правила орфографии и пунктуации сохраняются. Они снабжены сквозной нумерацией, заголовком и примечаниями. Раскрываемые сокращения приведены в квадратных скобках.

Издаваемые документы являются рукописными копиями и подлинниками.

№ 1

Донесение в V отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии

Астраханская губернская комиссия для приуготовительных распоряжений по приёму государственных имуществ

15 июня 1838 г. Астрахань

№ 117

О новом заселении в Астраханской губернии.

В 38 § инструкции¹ от V отделения его императорского величества канцелярии сей комиссии² данной, между прочим, сказано: «Комиссии, учреждённые в губерниях многоземельных, как то: Екатеринославской, Саратовской, Оренбургской, Астраханской и Кавказской области, войдут вместно³ в соображение и сношение с начальниками съёмки, где таковые производятся о местах, в которых преимущественно должно начать заселение, о средствах снабдить переселенцев лесом, вообще, ознакомясь с удобствами и межеваниями, предоставлять сии предварительные соображения с заключениями начальников губерний».

Находя, что для точного определения, в каком отношении Астраханская губерния должна быть признана многоземельной, предварительное проведение в ясность настоящего положения о здешних казённых землях необходимо. Комиссия обязанностью почла, прежде всего, собрать мысли со всех о таком положении земель сведения; и затем войти в соображение к выполнению 38 § Инструкции.

О количестве казённых земель, числе душ казённых поселян в Астраханской губернии.

¹ Имеется в виду инструкция Правительствующего Сената от 2 октября 1806 г. «О порядке межевания земель и производстве межевых дел» — С. Б.

² Астраханская губернская комиссия для приуготовительных распоряжений по приёму государственных имуществ была учреждена в 1836 г. для подготовки принятия дел по Астраханской губернии в создаваемое Министерство государственных имуществ. — С. Б.

³ Так в тексте. — С. Б.

Казённых земель в Астраханской губернии по доносимым казённой палатой сообщениям:

	Удобной	Неудобной	Всего
у поселян оседлых			
в наделении	237,668 дес. 1373 саж.	404,273 дес. 1412 саж.	638,940 дес. 687 саж.
оброчных			
находящихся в срочном содержании	36,884 дес. 533 саж.	38,086 дес. 1812 саж.	633,940 дес. 687 саж.
в бессрочном пользовании	22,400 дес. 2 037 саж.	36,076 дес. 898 саж.	88,077 дес. 488 саж.
под лесами,	1 850 дес.	—	1 850 дес.
непосредственно казне принадлежащими	1 783 саж.	—	1 783 саж.
Итого	892,560 дес. 1 006 саж.	473, 970 дес. 1630 саж.	768,508 дес. 226 саж.

Сверх того, состоит в надельной у кочующих кундровских татар¹ (коих 8 768 душ), показанной вообще удобною 402 732 дес. 1 788 саж., кои по их кочевому образу жизни пользуются таковою землёю без изъяснения пропорции на души.

Прочее количество казённой земли в числе 14 663 371 десятин от сем состоит в наделении кочующих народов: калмык — 8 599 415 и киргиз-кайсаков² — 6 063 966 десятин.

Казённых осёдлых поселян ныне в Астраханской губернии считается по ревизии, сообразно тем же ведомостям, — 20 185 душ; и показываются казённою палатою 1 094 душ новых переселенцев, в исчисление о наделении землёю ещё не введённых; всего 21 279 душ, на коих причитается к наделению удобной землёй, почитая по 15 дес., 319 185 дес.

¹ Кундровские татары (карагаши) — ногайская по происхождению группа, испытавшая большое влияние татар и казахов. — С. Б.

² Киргиз-кайсаки — принятое в документах российской администрации в досоветский период истории наименование казахов. — С. Б.

Примечание.

1. 733 души вольных хлебопашцев, в Черноморском уезде водворившихся, в это расчёт не заключаются, так как они владеют отдельным участком земли, им калмыцким владельцем уступленным¹.

2. Показания, и о количестве земли, и душах надобно считать токмо приблизительными, а не положительными, по причине, что по ведомостям казённой палаты достоверных о том сведений найти нельзя.

Об обстоятельствах по наделению землёю и умножению нового поселения казённых крестьян в Астраханской губернии.

На основании новых правил межевой инструкции и особого указа Правительствующего Сената 31 марта 1830 г. казённые поселяне в Астраханской губернии должны быть наделены по 15 десятин удобной земли на душу.

О зачислении неудобной земли в счёт удобной особого постановления для Астраханской губернии до сего времени не было. Бывший временный Совет для управления государственных имуществ в 1827 г., рассмотрев представленные от здешней казённой палаты планы на земли казённых селений Астраханской губернии, нашёл, что по нарезке предназначается к отдаче крестьянам сверх 15-десятинной пропорции удобной земли значительное количество степи, годной для пастьбы скота, положенной в счёт неудобных земель, поэтому, возвращая планы, предположил освидетельствовать вновь неудобные земли при депутате с казённой стороны, и потом прожектировать селениям нарезки сообразно 10 и 11 &&. дополнительных статей и общей межевой инструкции. Коллегией постановлено: «Если неудобных земель будет показано более 4-й части противу всего владения, то, не выдавая владельцам планов, посылать те земли свидетельствовать, и с обстоятельным описанием представлять Сенату в Межевой департамент; а солончаки по способности их к утучнению скота, при отводе узаконенной пропорции угодий, полагать три десятины за одну удобную...».

¹ Имеется в виду село Аксай, основанное в 1828 г. самовольно на калмыцких землях «вольными хлебопашцами» из Воронежской губернии, в 1835 г нойон Д. Тундутов после долгих переговоров согласился уступить занятый аксайцами участок, и село вскоре было легализовано. — С. Б.

Приведение в действие упомянутого распоряжения временного Совета остановилось за последовавшим высочайше утверждённым 9 декабря 1837 г. мнением Государственного совета, по коему в Астраханской губернии должно быть произведено генеральное межевание.

В специальных планах, донные составленных о казённых землях в Астраханской губернии, показано солончаков против общего количества неудобных земель в сложности две трети.

Всей неудобной земли — 475 978 дес. Следственно, одни солончаки составляют — 317 318 дес. Зачисляя сие количество в счёт удобной по три десятины за одну составит — 105 772 дес.

Соединив оное к действительно удобной, показанной в числе 292 560 десятин, составило бы всего к наделению поселян удобной земли — 3 983 дес.

* Примечание: В это исчисление не входит (как выше сказано) земля кундровских татар, коей по числу ревизских душ у них, конечно, в излишестве так же, как и у всех кочующих народов, огромное количество (более 300 тысяч десятин).

Разделив таковое количество по 15 десятин на душу, сия пропорция была бы достаточна для наделения 26 555 душ, следственно — для водворения новых переселенцев в числе 5 276 душ.

Но предположение по сему исчислению теперь нельзя принять основанием к заключению о числе душ, коих здесь ещё приселить можно, — по следующим причинам: в Астраханской губернии мыслимых удобных земель, особенно пашенных, на значительном пространстве очень мало; они находятся в одном Черноярском уезде, — и то небольшими участками десятин от трёх, и не более десяти в одном месте, между песчаными, глинистыми степями; или же солончаками. В прочих трёх уездах удобные места состоят токмо в займищах и мочагах¹, образуемых низменные поймы, и по заливам Волги, весеннею водою покрываемых. Здесь удобные земли состоят главнейше в покосах и дровяном лесе, разбросанных в разных местах небольшими участками, и прерываемых реками, озёрами, ериками, обширными ильменями, болотами, камышами, солонцеватыми наносами и обнажёнными буграми глинисто-солонцеватыми.

Таковое количество земель в здешней губернии соделывает² необходимым наделение в ней крестьян землёю в превосходнейшем

¹ Мочаги — сырое, болотистое место. — С. Б.

² Так в тексте. — С. Б.

числе противу прочих губерний. Это полагал ещё в 1804 г. генерал-майор Завалишин¹, подробно здешнюю губернию обозревавший /: Полное собр: том: XXIX & 22, 135: /, и сие правило было принято за основание при наделении здесь деревень помещичьих и казачьих станиц, вместе с предоставлением им и права пользования в реках рыбными ловлями. Но казённые крестьяне, быв лишены права на рыбные ловли, не могут иначе существовать и исправно вносить казённые подати и повинности, как имея достаточный простор к разведению скотоводства; для коего в здешних местах обширные пространства земель необходимы.

По мнению комиссии, для справедливого и уравнительного наделения здешних казённых крестьян землёю было бы полезно постановить, при имеющим ныне здесь производится генеральном межевании, предварительно: какие части земель считать собственно в ней удобными; какие из числа неудобных включать в счёт заменяемых за удобную, по исчислению трёх десятин за одну; и затем какие вводить в исчисление вовсе неудобных, и в таком расчёте принять за основание следующие правила:

а. в число удобных включать все пространства, на коих донныне производились всякого рода посевы, сенокос и лесные участки.

б. в число неудобных, заменяемых по три десятины за одну 1 солонцеватые степи, производящие поныне бурьян, и также под травы, на коих однакож степной скот, особенно в весеннее и зимнее время, может находить для себя достаточный корм, 2 низменности, заливаемые весеннею водою, имеющие произрастания мелкого камыша, осоки и трав для одного пастбища годных.

в. в число вовсе неудобных: 1 солончаки, травы не произрастающие, а весною и при дождях производящие большие грязи и топи, болота и трясины, по коим камыш, хотя и растёт, но нет удобства добывать его, кроме как в сильные морозы; 2 пески сыпучие, не производящие растений вовсе или весьма редко.

¹ Завалишин Иринарх Иванович (1769–1821 гг.) — военачальник, сподвижник полководца А. В. Суворова, в 1801–1804 гг. занимал посты военного начальника г. Астрахани и инспектора Кавказской линии от Каспийского до Чёрного моря, начальника Астраханского казачьего войска, в 1804 г. по поручению императора Александра I провёл обследование и подготовил предложения по освоению Астраханского края. — С. Б.

При таком разделении земель казённых на три разряда можно бы без всякого стеснения казённых крестьян здешней губернии в способах к их благосостоянию ограничить в наделении на душу одною удобною землею по десяти десятин на душу. Мнение сие основано на том, что земледелие в здешней губернии по свойству климата, почвы земли и самому местному положению, открывающему поселянам обильнейшие средства к благосостоянию работами и промыслами, нежели хлебопашеством, — никогда не может быть значительно; что для продовольствия скота в зимнее время, по здешнему образу скотоводства, почти кочевого, запасов больших не нужно; и, что в большом количестве леса крестьянам равномерно надобности нет при употреблении на топливо главнейше кизяка и камыша, а на строение — леса и барок с верховья¹ пригоняемых. В число же остальных пяти десятин удобной земли к узаконенной пропорции недостающих, зачислять по 15 десятин неудобной земли первого класса, что составит всего на душу 25 десятин.

С приведением в действие такового предположения количество избыточной казённой земли по всей вероятности едва ли бы составило более как для поселения вновь до трёх или четырёх тысяч душ, ибо полагать должно, что из числа земель, ныне считаемых удобными, некоторое количество довелось бы зачесть в число неудобных первого разряда, и что в нескольких селениях не токмо не будет излишества в земле, но, напротив, по числу душ окажется недостаток.

Из вышеписанного усматривается, что если Астраханская губерния входит в число многоземельных, то это разве токмо по введению в исчисление пространств, наделённых кочевым народам калмыкам и киргиз-кайсакам. Возможность отделения их на предмет заселений осёдлыми крестьянами принадлежат решению верховного правительства, а самое удобство к тому, единственно на некоторых частях и то совершенно на других основаниях, нежели на сплошных удобных землях, более к снабжению водою и строевыми материалами возможности представляющих, — особому и внимательному соображению.

¹ Имеется в виду лес, привозимый водным путём в Астраханскую губернию с верховьев р. Волги. — С. Б.

О местах к новому заселению и о снабжении переселенцев лесом.

Что относится до мест, в которых должно будет произвести массовое заселение, то весьма вероятно, что это может последовать только приселением к существующим уже деревням. Почти все удобные места для дворовых и огородных участков, от затопления вешнею водою, ограждённые, или уже заняты. Впрочем, теперь ничего положительного о сем сказать нельзя, доколе не будет решено: допускается ли вышеписанное предположение о новых основаниях к исчислению в здешней губернии удобных и неудобных земель; и за тот, в каких именно участках, но произведение генерального межевания избыток в землях откроется, ибо действия генерального межевания, во всяком случае, отнесутся к большей части казенных селений в здешней губернии, на основании 8. & доклада Правительствующего Сената 2 декабря 1837 г., потому что всего токмо три казенные селения имеют планы и формально утверждённые межи.

Тогда новое управление должно будет местоположение пустошных участков внимательно обозреть, удостовериться, нет ли каких ещё новых удобных мест к поселению и сообразно тому решить: где водворять новых переселенцев — приселением к старым деревням, и где основанием новых.

Касательно средств к снабжению новых переселенцев лесом, комиссия полагает, что и при будущем переселении сюда крестьян можно будет руководствоваться теми же правилами, как и доселе, то есть на основании предписания бывшего Департамента государственных имуществ Астраханской казенной палате от 8 февраля 1831 г. № 142 отпущать на семейство по 25 штук корневого леса и по 2 сажени леса хворостного и дровяного; а если по скудости лесной дачи, принадлежащей месту поселения, или неимению таковой вовсе отпуск леса произвести будет невозможно, то на основании 414 & свода законов тома XII, выдавать каждому семейству по 100 рублей. При лучшем, нежели доселе наблюдения нового управления о правильном и хозяйственном употреблении сих денег, при удобстве здесь сплава и обращения на сельские постройки барочного леса, с верховьев пригоняемого, — таковая выдача может быть достаточною на первое устройство первых переселенцев. Такое мнение комиссия представила на предварительное заключение господина Астраханского военного губернатора¹.

¹ Имеется в виду генерал-лейтенант Иван Семёнович Тимирязев (1790–1867 гг.), являвшийся в 1834–1844 гг. Астраханским военным губернатором. — С. Б.

Из отзыва его превосходительства усматривается, что сверх неудобств, комиссией предусмотренных, к положительному теперь заключению, в какой мере может быть в Астраханской губернии распространено новое водворение казенных поселян, предстоит ещё также потребное отделение казённых земель для Астраханского казачьего войска.

О всём вышеписанном, с представлением подлинного заключения господина начальника губернии, Астраханская приуготовительная комиссия V отделению Собственной Его Величества канцелярии имеет честь донести.

(ГА АО. Ф. 794. Оп. 1. Д. 9. Л. 19–27.
Рукопись. Копия)

№ 2

Астраханской губернской приуготовительной комиссии по приёму государственных имуществ

Первый департамент Министерства государственных имуществ
Отделение II
Стол 1-й

1 августа 1838 г.

№ 2894

Уведомление на № 117 по предмету нового поселения в Астраханской губернии

В отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии препроводило в Первый департамент государственных имуществ донесение Астраханской приуготовительной комиссии по приёму государственных имуществ от 15 минувшего июня за № 117 о предположениях и по предмету новых поселений в тамошней губернии, и заключение по сему предмету господина Астраханского военного губернатора.

По докладу господину министру государственных имуществ о содержании означенных бумаг, его высокопревосходительство изволил, с одной стороны, найти весьма основательными предположения комиссии на счёт распределения казенных земель Астраханской губернии по качеству их на разряды и образа наделения ими казённых крестьян, заменяя качество количеством, а с другой — согласиться с мнением господина Астраханского военного губернатора, что до производства в губернии генерального межевания нельзя приступать ни

к каким решительным распоряжениям о новом заселении, ни же определять число переселенцев и меры наделения землёю.

Первый департамент государственных имуществ нужным считает дать знать о том Астраханской приуготовительной по приёмной государственных имуществ комиссии, с тем, чтобы она означенное предположение своё имела ввиду по окончании генерального межевания Астраханской губернии, и присовокупить, что бывший Временный совет для управления Департаментом государственных имуществ ещё в июле прошедшего года за № 1672 предписывал Астраханской казённой палате не допускать переселенцев на новые места, а ограничиваться приселением их к многоземельным селениям, каковое предписание подтверждено и господином министром государственных имуществ от 6-го июня за № 2005.

Директор (подпись неразборчива).

Начальник отделения Е. Ган.

В сем деле номерованных тридцать два листа.

Письмоводитель Тимарев Евграф.

*(ГА АО. Ф. 794. Оп. 1. Д. 9. Л. 31–32об.
Рукопись. Подлинник).*

№ 3

Предложение Астраханской палате государственных имуществ Управление Астраханского военного губернатора по части гражданской Отделение II

11 августа 1839 г.

№ 1115

Бывшая губернская приуготовительная комиссия по приёму государственных имуществ в июне месяце 1838 г. донесла мне о предположении своём касательно разделения на разряды казённых земель Астраханской губернии при настоящем генеральном размежевании.

Предположение это я представлял на рассмотрение к господину министру государственных имуществ¹, который ныне уведомил меня,

¹ Имеется в виду граф Павел Дмитриевич Киселев (1788–1872 гг.) — министр государственных имуществ в 1837–1856 гг. — С. Б.

что указом Правительствующего Сената по Межевому департаменту от 17 прошедшего июля за № 931 предоставлено его сиятельству по обмежеванию каждой казённой дачи генеральными землемерами, на основании существующих законов, наделять казённых крестьян по своему хозяйственному распоряжению.

О чём палату государственных имуществ нужным считаю известить.

Свиты Его императорского величества генерал-майор подпись
*(ГААО. Ф. 794. Оп. 1. Д. 9. Л. 33–33об.
Рукопись. Подлинник).*