

УДК 94

Документы исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся Астраханской области и Ставропольского края как источники по вопросу формирования границ Калмыцкой автономной области в 1957–1958 гг.

*Гунаев Евгений Александрович*¹

¹ Калмыцкий научный центр РАН (д. 8, ул. им. И. К. Илишкина, 358000 Элиста, Российская Федерация)
кандидат юридических наук, старший научный сотрудник
ORCID: 0000-0002-7173-4170. E-mail: gunaevea@kigiran.com

Аннотация. Одним из основных вопросов при восстановлении автономий репрессированных народов в конце 1950-х гг. на Юге РСФСР явилось определение границ и территориальное размежевание с соседними регионами. Для Калмыкии спорным вопросом стало инициирование возвращения территории двух бывших районов, делимитация границ землепользования с Астраханской областью. В статье впервые публикуется ряд документов исполкомов Астраханского и областного и Ставропольского краевого Советов депутатов трудящихся по вопросу формирования границ Калмыцкой автономной области в 1957–1958 гг. Автор приходит к выводу, что нерешенность территориального и земельного спора Калмыкии с Астраханской областью упирается в том числе и в неразрешенность данного спора между Ставропольским краем и Астраханской областью еще до восстановления автономии Калмыкии.

Ключевые слова: разграничение территорий, описание границ, Астраханская область, Калмыцкая автономная область Ставропольского края, территориальный спор

Благодарность. Исследование проведено в рамках государственной субсидии — проект «Комплексное исследование процессов общественно-политического и культурного развития народов Юга России» (№ госрегистрации: АААА-А19-119011490038-5).

Для цитирования: Гунаев Е. А. Документы исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся Астраханской области и Ставропольского края как источники по вопросу формирования

границ Калмыцкой автономной области в 1957–1958 гг. Бюллетень Калмыцкого научного центра РАН. 2019; (1): 305-318. DOI: 10.22162/2587-6503-2019-1-9-305-318.

UDC 94

Soviets of Working Deputies of Astrakhan Oblast and Stavropol Krai: Documents of Their Executive Committees as Sources on the Formation of Borders of Kalmyk Autonomous Oblast in 1957–1958

*Evgeniy A. Gunaev*¹

¹ Kalmyk Scientific Center of the RAS (8, Ilishkin St., Elista 358000, Russian Federation)

Cand. Sc. (Law), Senior Research Associate

ORCID: 0000-0002-7173-4170. E-mail: gunaevea@kigiran.com

Abstract. A major question to be dealt with when it came to restore autonomies of repressed peoples in the south of the RSFSR in the 1950s was that of determining and demarcation of borders with neighboring regions. A contestable question for Kalmykia became the initiative that territories of its two districts be returned and delimitation of land use borders with Astrakhan Oblast be completed. The article introduces a series of documents by Executive Committees of Astrakhan Oblast and Stavropol Krai Soviets of Working Deputies regarding the formation of Kalmykia's borders in 1957–1958. The work concludes the pendency of the territorial and land arguments between Kalmykia and Astrakhan Oblast is also caused by similar unresolved disputes between Stavropol Krai and Astrakhan Oblast that had preceded the restoration of Kalmyk autonomy as such.

Keywords: demarcation of territories, description of borders, Astrakhan Oblast, Kalmyk Autonomous Oblast of Stavropol Krai, territorial dispute

Acknowledgements: The reported study was funded by a government subsidy — project name ‘Socio-Political and Cultural Development of South Russia’s Peoples: a Comprehensive Research of Respective Processes’ (State Reg. No. AAAA-A19-119011490038-5).

For citation: Gunaev E. A. Soviets of Working Deputies of Astrakhan Oblast and Stavropol Krai: Documents of Their Executive Committees

as Sources on the Formation of Borders of Kalmyk Autonomous Oblast in 1957–1958. *Bulletin of the Kalmyk Scientific Center of the RAS*. 2019; (1): 305-318. DOI: 10.22162/2587-6503-2019-1-9-305-318.

В связи с изданием Указа президиума Верховного Совета СССР от 9 января 1957 г. «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе РСФСР» восстанавливалась ликвидированная в декабре 1943 г. в результате сталинских репрессий автономия калмыцкого народа. Президиуму Верховного Совета РСФСР было рекомендовано рассмотреть вопрос об образовании Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края РСФСР, а также установить границы и административно-территориальное устройство Калмыцкой автономной области. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края» от 9 января 1957 г. в ее состав из Астраханской области должны были быть включены: западная части Никольского и Енотаевского районов (в границах бывшего Юстинского и Кетченеровского районов), Придорожный сельский совет Приволжского района, западная часть Лиманского района, восточная граница которого устанавливалась по линии железной дороги (на участке станции Басинский (так в документе. — *Е. Г.*) и разъезда № 8), и Каспийский район (в границах бывших Лаганского и Улан-Хольского районов).

Исполнительному комитету по Калмыцкой автономной области и исполнительному комитету Астраханского областного Совета депутатов трудящихся поручалось представить на утверждение Президиума Верховного Совета РСФСР описание границы смежных территорий с Калмыцкой автономной областью [Указ 1957: 70].

В настоящей статье приведены ранее неопубликованные документы, решения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся Астраханской области и Ставропольского края по вопросу формирования границ Калмыцкой автономной области в 1957–1958 гг. Первые два документа напрямую не касаются Кал-

мыцкой автономной области, так как были приняты до ее образования в составе Ставропольского края, однако помогают понять причину будущих территориальных разногласий с Астраханской областью по вопросу границы и земельных угодий. Дело в том, что хозяйственные границы Ставропольского края простирались за пределы административных границ на территорию Астраханской области. Соответственно и хозяйственные границы Астраханской области также затрагивали территорию Ставропольского края. Неурегулированность хозяйственных вопросов между Ставропольским краем и Астраханской областью по вопросу земель породила в будущем и сложности в точном формировании административной границы Калмыцкой автономной области (затем и республики) с Астраханской областью. Оргкомитет Калмыцкой автономной области по вопросу о территории Калмыцкой автономной области настаивал на формировании ее в довоенных границах бывшей Калмыцкой АССР. Астраханская сторона предложила провести границы по линии фактического землепользования.

Документы показывают, что стороны обращались за разрешением вопроса в вышестоящие органы власти РСФСР. Однако данный вопрос так и не получил своего разрешения ни в советский, ни в постсоветский периоды.

*Документы приводятся
с сохранением их пунктуации и орфографии.*

**Решение исполнительного комитета
Ставропольского краевого Совета депутатов трудящихся
от 19 января 1956 г. № 24 г. Ставрополь**

Об установлении административных границ между Ставропольским краем и Астраханской областью и административных границ Черноземельского района Ставропольского края

Постановлением Совета Министров Союза ССР от 28 мая 1954 г. № 1023 «О закреплении за колхозами зимних пастбищ госфонда „Черные земли“ и „Кизлярские пастбища“» и Совета Ми-

нистров РСФСР от 16 апреля 1955 г. № 532 «Об устранении чересполосицы и других недостатков в землепользовании на сезонных пастбищах госфонда „Черные земли“ и „Кизлярские пастбища“» за колхозами Ставропольского края закреплено навечно 399,1 тыс. га сезонных пастбищ «Черные земли». Однако указанные земли располагаются в административных границах Астраханской области.

Одновременно этим постановлением Совета Министров РСФСР от 16 апреля 1955 г. 123,6 тыс. гектаров госфонда зимних пастбищ, находившихся в пользовании колхозов Ставропольского края и Астраханской области в Степном районе, передано в постоянное пользование колхозам Ростовской области. Кроме того, колхозы Марфинского и Зеленгинского районов Астраханской области имеют в Степном районе Ставропольского края 49,8 тыс. гектаров земель, переданных им в постоянное пользование.

В границах Степного района находятся также участки совхоза имени Юркина Министерства совхозов РСФСР площадью 1,5 тыс. гектаров, хозяйственный центр которого расположен в Сталинградской области.

В целях ликвидации чересполосицы в административных границах края, исполком Крайсовета депутатов трудящихся решает: просить Президиум Верховного Совета РСФСР

а) территорию зимних пастбищ «Черные земли» общей площадью 399,1 тыс. га, переданную и закрепленную навечно за колхозами Ставропольского края, расположенную в административных границах Астраханской области, включить в административные границы Ставропольского края;

б) передать в административные границы Ставропольского края железнодорожную станцию Артезиан (железнодорожной линии Кизляр — Астрахань) с земельной площадью 2 500 га как единственную базу снабжения «Черных земель» для колхозов и машино-животноводческих станций Черноземельского района Ставропольского края;

в) включить в административные границы Черноземельского района земли, передаваемые из Астраханской области, и кроме того 39,9 тыс. га земель Степного района Ставропольского края с

поселком Адык, согласно прилагаемой карты¹ Черноземельского района и описанию;

г) передать в административные границы Астраханской области 174,9 тыс. гектаров земель Степного района Ставропольского края, находящихся в пользовании колхозов Астраханской и Ростовской областей и совхоза имени Юркина Сталинградской области, согласно прилагаемой карты и описанию границ.

Председатель исполкома Крайсовета
депутатов трудящихся – *Н. Прошунин.*

Секретарь исполкома Крайсовета
депутатов трудящихся – *В. Бочаров.*

[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 9. Л. 4–5. Машинопись. Копия].

**Справка о размере территории Ставропольского края
в административных и хозяйственных границах
по состоянию на 1/VI – 56 г. (в кв. км.)**

В административных границах края имеются земли — 103 234,3

В хозяйственных границах — 105 421,2.

Территория края в хозяйственных границах больше, чем в административных границах 2 156,9.

Указанное расхождение объясняется тем, что:

а) колхозы края имеют постоянное землепользование в Астраханской области на площади — 3 933,0 («Черные земли») и в Краснодарском крае — 2,9 (колхозы Черкесской автономной области).

б) на территории Ставропольского края в Степном районе пользуются землей:

колхозы Астраханской области на площади 497,7

колхозы Ростовской области на площади 1236,4

совхоз имени Юркина Сталинградской области — 14,9.

Начальник отдела землеустройства (*Будоль*)

20 июня 1956 г.

[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 9. Л. 1. Машинопись. Копия].

¹ Здесь и ниже: так в документе (вместо правильного «согласно карте»).

Приложение к письму Ставропольского крайкома КПСС и крайисполкома за № 1/10 от 4/1-1957 г. «О территориальных границах Калмыцкой автономной области» *Описание границ Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края РСФСР* (По картам Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров Союза СССР масштаба: 1: 500 000 издания: Ставропольский край, 1955 г., Ростовская область, 1956 г., Астраханская область, 1951 г. и административной карте бывшей Калмыцкой АССР 1939 г.)
(Извлечение)

«...Дальше граница Калмыцкой автономной области идет по смежеству с Сталинградской областью по существующей западной и северной границе Сарпинского района Сталинградской области до пересечения ее границей Черноярского района Астраханской области. Далее по смежеству с Астраханской областью в юго-восточном направлении по существующей границе между Сарпинским районом Сталинградской области и Черноярским районом Астраханской области до границы с Никольским районом Астраханской области, что у населенного пункта Листа.

Дальше граница Калмыцкой автономной области идет по границе бывшей Калмыцкой АССР, показанной на административной карте бывшей Калмыцкой АССР 1939 г. издания в юго-восточном направлении вдоль реки Волги с теми же переходами на левобережье реки Волги до поселка Кануков — теперь поселок Приволжский на правом берегу реки Волги северо-западнее г. Астрахани.

И далее от поселка Кануков в южном направлении по ильменям и лиманам в дельтовой части реки Волги, так как это показано на административной карте бывшей Калмыцкой АССР издания 1939 г. по административным границам 1939 г. между бывшей Калмыцкой АССР и Сталинградской областью того времени до берега Каспийского моря и далее в юго-западном направлении по берегу Каспийского моря до устья Кумы под названием „Кумский проран“».

[НА РК. Р-1. Оп. 4. Д. 29. Л. 186–187. Машинопись. Копия].

**Протокол № 25 заседания бюро
Ставропольского крайкома КПСС от 7/1 – 1957 г.
(Извлечение)**

§ 2. О границе и территории Калмыцкой автономной области

21. Принять предложение оргбюро Калмыцкой областной партийной организации и оргкомитета по Калмыцкой автономной области о территории Калмыцкой автономной области в довоенных границах бывшей Калмыцкой АССР.

Просить ЦК КПСС утвердить настоящее решение.

Записка оргбюро Калмыцкой областной партийной организации и оргкомитета по Калмыцкой автономной области прилагается.
[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 10. Л. 1. Машинопись. Копия].

РЕШЕНИЕ

**Исполнительного комитета Астраханского областного
Совета депутатов трудящихся**

г. Астрахань

№ 87

«31» января 1957 г.

*Об утверждении описания границ территории
Калмыцкой автономной области Ставропольского края
по смежеству с территорией Астраханской области.*

Исполком областного Совета депутатов трудящихся РЕШАЕТ:

1. Утвердить описание границ Астраханской области по смежеству с Калмыцкой автономной областью Ставропольского края с внесенными замечаниями по границе на участке станция Басинская и разъезд № 8.

2. Просить Президиум Верховного Совета РСФСР установить западную границу Лиманского района Астраханской области по смежеству с Калмыцкой автономной областью Ставропольского края по фактическому землепользованию колхозов Лиманского района, закрепленной за ними государственным актом на вечное пользование землей, согласно прилагаемого описания и карты¹.

¹ Так в документе (вместо правильного «согласно прилагаемому описанию и карте»)

Председатель исполкома
облсовета депутатов трудящихся /Кузьмин/
Секретарь исполкома
облсовета депутатов трудящихся /Диенко/

31/1 – 1957 г. № 267

Президиуму Верховного Совета РСФСР

В соответствии с поручением Президиуму Верховного Совета РСФСР от 9 января 1957 г., Астраханский облисполком совместно с представителями Ставропольского края и Калмыцкой автономной области произвели описание границ между Астраханской областью и Калмыцкой автономной областью Ставропольского края.

Однако при этом выявились разногласия в вопросе описания границы по Лиманскому району Астраханской области.

Согласно Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края», восточная граница западной части Лиманского района, которая включена в состав Калмыцкой автономной области, установлена по линии железной дороги Астрахань–Кизляр Орджоникидзевской ж. д. на участке станция Басинская и разъезд № 8.

Астраханский облисполком считает, что в данном случае границей на этом участке должна являться западная сторона полосы отчуждения линии железной дороги Астрахань – Кизляр, а не восточная полоса отчуждения этой дороги, как высказываются представители Ставропольского края.

При станциях Басинская и Зензели Орджоникидзевской ж. д. размещены базы Астраханского Облрыболовпотребсоюза и Облзаготзерно, которые обеспечивают необходимыми товарами и кормами колхозы Астраханской области, зимующие на отгонных пастбищах «черные земли» (так в документе. — *Е. Г.*), на закрепленных за ними земельных участках.

Вместе с тем надо отметить, что установленная граница по железной дороге Астрахань – Кизляр разделила закрепленные на

вечное пользование земли сельскохозяйственных колхозов им. Ленина, им. Жданов (так в документе. — *Е. Г.*), «Красная Звезда», «Большевик» и «Общий труд» Лиманского района Астраханской области на две части, из которых одна часть земель этих колхозов будет находиться в составе Астраханской области, а другая часть сенокосно-пастбищных земель — в составе Калмыцкой автономной области Ставропольского края.

Площадь сенокосно-пастбищных земель этих колхозов в составе административных границ Автономной Калмыцкой области составит около 108,0 тыс. гектаров.

Изъятие из землепользования этих колхозов такой площади сенокосно-пастбищных участков неизбежно приведет к значительному сокращению у них животноводства и нанесет большой урон экономике данных колхозов.

Колхозы и колхозники вынуждены будут сократить поголовье имеющегося у них скота со 162,3 тыс. голов в переводе на овец до 40–42 тыс. голов или почти в 4 раза против ожидаемого поголовья в 1957 году.

На землях, остающихся в составе Калмыцкой Автономной области, находятся производственные животноводческие точки этих колхозов и, кроме того, на этой территории расположен населенный пункт Басы — центр производственной бригады колхоза имени Ленина Караванинского сельсовета Лиманского района.

Кроме того, такое деление территории колхозов затруднит оперативное руководство их хозяйственной деятельностью в административном отношении.

В связи с вышеизложенным, Исполком областного Совета депутатов трудящихся считает западную границу Лиманского района с Калмыцкой Автономной областью установить по границам фактического землепользования колхозов имени Ленина, имени Жданова, «Красная звезда», «Большевик», «Общий труд».

В этом случае, западная граница Лиманского района будет проходить по восточной границе зимних отгонных пастбищ животноводства колхозов Астраханской области до землепользования «Оленичевский» Каспийского района.

К настоящему письму прилагается проект Астраханского Облисполкома — описание границ территории Калмыцкой Автономной области Ставропольского края по смежеству с территорией Астраханской области и карта с нанесенными границами.

Председатель исполкома
облсовета депутатов трудящихся /Кузьмин/

Проект Астраханского Облисполкома

ОПИСАНИЕ *границ территории Калмыцкой Автономной области Ставропольского края по смежеству с территорией Астраханской области*

Северная граница Калмыцкой Автономной области по смежеству с территорией Астраханской области идет от стыка границ Красноармейского района Сталинградской области с Черноярским районом Астраханской области на северной границе землепользования совхоза № 2 Сарпинского района, Калмыцкой Автономной области.

От этой точки граница идет в восточном, а затем в южном направлениях по северной и восточной стороне землепользования совхоза № 2 по смежеству с территорией Черноярского района до урочища «Листа» и далее с землями сельхозартели имени Хрущева, Никольского района Астраханской области.

Отсюда граница идет по существующим границам землепользования совхозов «Присарпинский», «Раздольный» и «Бурунский» по смежеству с землями колхозов Никольского и Сасыкольского районов, а затем по восточной границе совхоза «Раздольный», «Никольский», «Енотаевский» и северной границы совхоза «Полынный» по смежеству с землями колхозов Енотаевского района, затем граница идет по восточной границе землепользования совхоза «Полынный» по смежеству с землями совхоза «Волжский». Далее по северной-восточной границе земель колхоза «Путь к коммунизму», Владимировского района, Астраханской области до

районной границы Приволжского района, затем в юго-западном направлении по существующей границе Приволжского района до землепользования совхоза «Смушковый», далее граница идет к югу по восточной границе землепользования совхоза «Смушковый» по смежеству с землями колхоза «Путь к коммунизму» и совхоза «Приволжский», отсюда граница идет на запад о южной границе землепользования совхоза «Смушковый», на юго-запад по восточной границе зимних пастбищ отгонного животноводства колхозов Ростовской области, по восточной и северной границе зимних пастбищ отгонного животноводства колхозов Астраханской области по смежеству с землями совхоза «Прикаспийский», далее на юг по восточной стороне зимних пастбищ отгонного животноводства колхозов Астраханской области до землепользования совхоза «Оленичевский» Каспийского района по смежеству с землями совхоза «Астраханский», колхоза им. Ленина Лиманского района, Кормсовхоза Облаготскотооткорма, колхоза им. Молотова Черноярского района и колхозов им. Жданова, «Красная Звезда», «Большевик» и «Общий труд» Лиманского района.

Далее граница идет на восток и юг по существующей северной и восточной границе совхоза «Оленичевский» Каспийского района / поселок Буранный входит в состав Калмыцкой Автономной области / через ильмень Хапта до берега Каспийского моря, затем поворачивает на юг и идет по берегу Каспийского моря до устья реки Кумы под названием «Кумский проран».

К настоящему описанию прилагается карта границ Астраханской области с Калмыцкой Автономной областью Ставропольского края по проекту Астраханского Облисполкома.

Секретарь Исполкома

Облсовета депутатов трудящихся /Диденко/

[НА РК. Ф. Р-309. Оп. 7. Д. 18. Л. 1–8. Машинопись. Копия].

*Секретарю Ставропольского исполнительного комитета
депутатов трудящихся тов. Бочарову*
11.07.58 г. № 720

Прошу сообщить, когда будет окончательно согласована граница Ставропольского края с Астраханской областью в районе станции Басы по жел. дороге Астрахань–Гудермесс до границы Каспийского района.

Начальник отдела
Госгеонадзора /Комаров/
[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 9. Л. 7. Машинопись. Копия].

*Секретарю Ставропольского исполнительного комитета
депутатов трудящихся тов. Бочарову*
15.VII.58 г. № 722

По полученным нами сведениям, граница между Астраханской областью и Ставропольским краем, на листах /38-58, 59, 70,71/ установлена так, как показано красным цветом на прилагаемой выкопировке.

Прошу срочно сообщить, к какому району присоединена территория (на выкопировке заштрихована), отошедшая от Астраханской области к Ставропольскому краю.

Одновременно прошу ответить на наш № 720 от 27.VI – 1958г.
Приложение: выкопировка на 1 листе — только адресату.

И. о. начальника отдела
Госгеонадзора /Ключанкин/
[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 9. Л. 8. Машинопись. Копия].

*И.о. начальника отдела Госгеонадзора УМВД
тов. Ключанкину Г. Н.*
23/VII–58 г.
На № 772 от 15/VII–1958 года

Исполком крайсовета депутатов трудящихся сообщает, что граница между Астраханской областью и Ставропольским краем (по смежеству с Калмыцкой Автономной областью) показана на карте края, изданной в начале 1958 года Тбилисской картографической фабрикой ГУГК в масштабе 1:750 000.

Дополнительными материалами о последующих изменениях границы Калмыцкой Автономной области с Астраханской областью крайисполком не располагает. Что касается границы Ставропольского края с Астраханской областью в районе станции Басы, то эта граница установлена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 января 1957 г.

Однако ввиду возникших разногласий между Астраханским облисполкомом и исполкомом областного Совета депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области этот вопрос находится на разрешении в Президиуме Верховного Совета РСФСР.

Секретарь исполкома

Крайсовета депутатов трудящихся /В. Бочаров/

[НА РК. Р-309. Оп. 7. Д. 9. Л. 6. Машинопись. Копия].

Сокращения

ГУГК — Главное управление геодезии и картографии

Источники

НА РК — Национальный архив Республики Калмыкия

Указ 1957 — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 января 1957 г. «Об образовании Калмыцкой автономной области в составе Ставропольского края» // Книга памяти ссылки калмыцкого народа. Т. 1, кн. 3: Восстановление автономии и реабилитация калмыцкого народа. Ч. 1. Восстановление автономии (1956–1963 гг.): сб. док-тов и мат-лов / [ред. совет: К. Н. Илюмжинов (пред.) и др.; сост.: В. З. Агуева и др.]. Элиста: Калм. кн. изд-во, 2004. 586 с.