

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ АВТОНОМИЯХ ЮГА РСФСР В 1958–1976 гг.*

Гунаев Евгений Александрович¹

¹ кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела истории, археологии и этнологии Калмыцкого научного центра Российской академии наук (г. Элиста).
E-mail: gunayev@yandex.ru

Аннотация: В статье на примере национальных автономий Юга РСФСР рассмотрена система управления в 1958–1976 гг. Основными элементами эволюции системы управления на указанном этапе являлись: во-первых, изменения, связанные с процессом восстановления государственности репрессированных народов (преобразование Калмыцкой автономной области в Калмыцкую АССР; внесение и утверждение изменений в Конституции Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Чечено-Ингушской АССР; проведение в 1958 г. выборов в высшие представительные органы власти данных республик); во-вторых, изменения в структуре органов государственной власти (министерств и ведомств) в последующие годы до принятия Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г., обусловленные реформированием системы управления.

Ключевые слова: система управления; РСФСР; национальные автономии; Северный Кавказ.

Развитие системы управления в национальных автономиях Юга РСФСР в период после 1958 г. связано с восстановлением государственности репрессированных народов (Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Чечено-Ингушетия), а также общей эволюцией государственного устройства в 1960–1970-е гг. до принятия «брежневской» Конституции СССР 1977 г. В советской науке данному периоду посвящена работа «История национально-государственного строительства в СССР [1917–1972 гг.]» [История 1972]. В современной историографии указанные вопросы в различных аспектах исследуются в контексте истории хозяйственно-экономического и национально-государственного строительства республик Юга России [см., напр.: Бугаев 2017; Булыгина 2013; Илюмжинов, Максимов 1998; Максимов 2000а; Максимов 2000б; Сайдумов, Сайдумов 2013; Сайдумов 2018 и др.]. В настоящей статье автор

*Исследование проведено в рамках государственной субсидии — проект «Комплексное исследование процессов общественно-политического и культурного развития народов Юга России» (№ госрегистрации: АААА-А19-119011490038-5).

вводит в научный оборот новый архивный материал по истории преобразования Калмыцкой автономной области в Калмыцкую АССР в 1958 г. Также рассматривается общая эволюция системы управления в историко-правовом аспекте (с позиции законодательных изменений).

В 1958 г. Калмыцкая автономная область была преобразована в Калмыцкую АССР, тем самым восстанавливалась государственность республики в форме, существовавшей до ее ликвидации и насильственного выселения калмыков в декабре 1943 г. [Указ 1958а]. Историко-правовые аспекты преобразования автономной области в автономную республику отражены в документах (проекты, указы, справки, замечания) Верховного Совета РСФСР периода июля–августа 1958 г. В частности, в сведениях по истории республики отмечается, что:

«1. Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 4 ноября 1920 г. образована Калмыцкая автономная область.

2. Постановлением ВЦИК от 22 октября 1935 г. Калмыцкая автономная область преобразована в Калмыцкую АССР.

3. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 декабря 1943 г. Калмыцкая АССР ликвидирована. Какого-либо акта Президиума Верховного Совета РСФСР по вопросу ликвидации Калмыцкой АССР не принималось.

20 июня 1944 г. Президиум Верховного Совета РСФСР принял постановление, которым были признаны утратившими силу полномочия депутата Верховного Совета РСФСР Пюрвеева Д.П., избранного по Степновскому избирательному округу Калмыцкой АССР.

4. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 января 1957 г. признано необходимым восстановить национальную автономию калмыцкого народа.

В соответствии с этим, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 января 1957 г. образована Калмыцкая автономная область в составе Ставропольского края» [НАРК. Ф. Р-309. Оп. 7. Д. 22. Л. 1–5].

В данных документах также содержится ряд разъяснений и предложений об оформлении «в советском порядке» вопроса о преобразовании Калмыцкой автономной области в Калмыцкую АССР. Процедура, по мнению центральных властей, должна была быть следующей:

«1. Ходатайство о преобразовании Калмыцкой автономной области в Калмыцкую автономную республику возбуждается от имени областного Совета Калмыцкой автономной области, в связи с чем должна быть созвана сессия областного Совета депутатов трудящихся для обсуждения этого вопроса.

Решение областного Совета должно быть направлено в Президиум Верховного Совета РСФСР и Ставропольскому крайисполкому.

2. В связи с тем, что Калмыцкая автономная область входит в состав Ставропольского края, по вопросу преобразования Калмыцкой автономной области в АССР должно быть высказано также мнение ставропольских краевых организаций.

Решение Ставропольского крайисполкома по этому вопросу представляется в Президиум Верховного Совета РСФСР.

3. Президиум Верховного Совета РСФСР на основании решений областного Совета Калмыцкой автономной области и Ставропольского крайисполкома принимает постановление о преобразовании Калмыцкой автономной области в Калмыцкую АССР.

Желательно, чтобы этот вопрос был обсужден на заседании Президиума, в присутствии представителей Калмыцкого облисполкома и Ставропольского крайисполкома.

В соответствии с пунктом «е» статьи 14 Конституции СССР постановление Президиума Верховного Совета РСФСР о преобразовании Калмыцкой автономной области в АССР представляется на утверждение в Президиум Верховного Совета СССР.

Указ Президиума Верховного Совета СССР о преобразовании Калмыцкой автономной области в АССР подлежит утверждению Верховного Совета СССР и, в связи с этим, Верховный Совет СССР решает вопрос о внесении соответствующих изменений в Конституцию СССР.

После внесения изменений в Конституцию СССР на сессии Верховного Совета РСФСР должен быть решен вопрос о внесении соответствующих изменений в Конституцию РСФСР» [НАРК. Ф. Р-309. Оп. 7. Д. 22. Л. 1–5].

Также содержатся предложения об органах государственной власти и управления Калмыцкой АССР:

«1. После принятия Указа Президиума Верховного Совета СССР о преобразовании Калмыцкой автономной области в АССР необходимо решить вопрос об органах государственной власти и управления Калмыцкой АССР.

После принятия Конституции СССР 1936 г. не было случаев преобразования автономных областей в автономные республики, поэтому нет и практики решения в подобных случаях вопросов об органах власти и управления. До принятия Конституции СССР 1936 г. аналогичные вопросы решались следующим образом (см. пример Удмуртской АССР).

По аналогии с этим можно было бы принять такой порядок решения вопроса об органах власти и управления Калмыцкой АССР:

а) Выборы в Верховный Совет Калмыцкой АССР в настоящее время не проводить, т.к. до общих выборов осталось 8 месяцев.

б) Преобразовать Указом Президиума Верховного Совета РСФСР, впредь до выборов, областной Совет депутатов трудящихся Калмыц-

кой автономной области в Верховный Совет Калмыцкой АССР (в областной Совет избрано 79 депутатов) и поручить облисполкому созвать первую сессию Верховного Совета Калмыцкой АССР. В этом же Указе оговорить, что впредь до созыва сессии Верховного Совета Калмыцкой АССР поручить облисполкому выполнять функции по управлению хозяйственным и культурным строительством в республике.

На первой сессии Верховного Совета республики принять Конституцию республики, избрать Президиум Верховного Совета и образовать Правительство.

Второй вариант. Не преобразовывать областной Совет Калмыцкой автономной области в Верховный Совет АССР, а возложить, впредь до выборов, на областной Совет выполнение функций Верховного Совета республики, а на облисполком — функции Президиума Верховного Совета и Совета Министров республики.

Третий вариант. Не принимать Указа Президиума Верховного Совета РСФСР об органах власти и управления Калмыцкой АССР. Облисполком созывает сессию областного Совета и на сессии принимается решение о преобразовании впредь до выборов областного Совета в Верховный Совет АССР. После этого открывается первая сессия Верховного Совета Калмыцкой АССР, на которой и решается вопрос о принятии Конституции республики, об избрании Президиума Верховного Совета и образовании Правительства республики.

2. После решения вопроса о преобразовании Калмыцкой автономной области в Калмыцкую АССР на сессии Ставропольского краевого Совета по докладу Мандатной комиссии должно быть принято решение считать утратившими полномочия депутатов краевого Совета, избранных по избирательным округам, образованным на территории Калмыцкой АССР» [НАРК. Ф. Р-309. Оп. 7. Д. 22. Л. 1–5].

По выборам в Совет Национальностей Верховного Совета СССР от Калмыцкой АССР содержались следующие предложения:

«Согласно Конституции СССР, в Совет Национальностей Верховного Совета СССР избирается 11 депутатов от каждой АССР и 5 депутатов от каждой автономной области. В связи с преобразованием автономной области в АССР необходимо провести выборы в Совет Национальностей от Калмыцкой АССР. Поскольку в настоящее время вся Калмыцкая автономная область разделена на 5 округов по выборам в Совет Национальностей, а после преобразования области в республику предстоит избрать 11 депутатов, то полномочия избранных 16 марта 1958 г. 5 депутатов в Совет Национальностей от Калмыцкой автономной области должны быть признаны утратившими силу.

Если же сохранить полномочия этих 5 депутатов и доизбрать дополнительно 6 депутатов, то это поведет к нарушению принципа ра-

венства на выборах, т. к. многие избиратели будут дважды голосовать на выборах депутатов в один и тот же орган» [НАРК. Ф. Р-309. Оп. 7. Д. 22. Л. 1–5].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 августа 1958 г. «О временном возложении руководства хозяйственным и культурным строительством на территории Калмыцкой АССР на областной Совет депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области и его исполнительный комитет» впредь до выборов Верховного Совета Калмыцкой АССР руководство хозяйственным и культурным строительством на территории Калмыцкой АССР было возложено на областной Совет депутатов трудящихся и его исполнительный комитет [Указ 1958б].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 августа 1958 г. «О назначении выборов в Верховный Совет Калмыцкой АССР» выборы в Верховный Совет Калмыцкой АССР были назначены на 19 октября 1958 г. Срок избирательной кампании был установлен в один месяц. Исполнительному комитету областного Совета депутатов трудящихся поручалось утвердить Временное положение о выборах в Верховный Совет Калмыцкой АССР [Указ 1958в].

Как видим, выборы были назначены и проведены уже в октябре 1958 г., а не через 8 месяцев, т. е. в марте 1959 г., как предлагалось в проектах Верховного Совета РСФСР. На 1 марта 1959 г. были назначены выборы в Совет Национальностей от Калмыцкой АССР в Верховный Совет СССР одновременно с выборами в Верховный Совет РСФСР и местные Советы депутатов трудящихся [Книга памяти 2004а: 334–336]. Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР «Об избирательных округах по выборам в Совет Национальностей от Калмыцкой АССР» от 9 января 1959 г. были образованы 11 избирательных округов (в г. Элиста и 10 районах республики) [Указ 1959; Илюмжинов, Максимов 1998: 127].

На шестой сессии (26–27 декабря 1958 г.) Верховного Совета РСФСР четвертого созыва были приняты законы об утверждении изменений и дополнений текстов Конституций Кабардино-Балкарской, Калмыцкой и Чечено-Ингушской Автономных Советских Социалистических Республик. Принятие данных законов объяснялось, тем что «XX съезд Коммунистической партии Советского Союза отметил допущенные в прошлом отдельные факты грубого нарушения принципов ленинской национальной политики и указал, что равноправие и дружба народов составляют незыблемую основу могущества и непобедимой силы советского государственного строя. Центральный Комитет КПСС и Советское правительство, руководствуясь решениями XX съезда, осуществили меры по восстановлению национальных автономий балкарского, чеченского, ингушского и калмыцкого народов и обеспечили создание не-

обходимых условий для всестороннего развития экономики и культуры этих национальностей» [Заседания 1959: 168].

В 1957 г. была восстановлена Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика, Кабардинская АССР была преобразована в Кабардино-Балкарскую Автономную Советскую Социалистическую Республику. В июле 1958 г. Калмыцкая автономная область была преобразована в Калмыцкую Автономную Советскую Социалистическую Республику. *«Чеченский, ингушский, балкарский и калмыцкий народы встретили эти преобразования с чувством величайшей благодарности партии, ее ленинскому Центральному Комитету и Советскому правительству» [Заседания 1959: 168].*

В 1958 г. народы Чечено-Ингушской и Калмыцкой автономных республик на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании избрали высшие органы власти своих республик. 16 марта состоялись выборы в Верховный Совет Чечено-Ингушской АССР, 19 октября — выборы в Верховный Совет Калмыцкой АССР.

15–16 апреля 1958 г. состоялась первая сессия Верховного Совета Чечено-Ингушской АССР. На этой сессии Верховный Совет внес изменения и дополнения в текст Конституции Чечено-Ингушской АССР. 28 октября 1958 г. состоялась первая сессия Верховного Совета Калмыцкой АССР, на которой также был принят Закон об изменении и дополнении текста Конституции Калмыцкой АССР. В Конституциях автономных республик было предусмотрено, что изменение Конституции автономной республики производится по решению Верховного Совета автономной республики с последующим утверждением Верховным Советом РСФСР. В соответствии с этим Верховные Советы Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР представили на утверждение Верховного Совета РСФСР Законы об изменении и дополнении текстов Конституций Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР [Заседания Верховного Совета 1959: 169].

Конституции Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР были утверждены Верховным Советом РСФСР 2 июня 1940 г. С этого времени прошло около 20 лет, за истекшие годы развивалась советская государственная система. Так, в Чечено-Ингушской и Калмыцкой автономных республиках произошли изменения в административно-территориальном делении и были произведены некоторые изменения в структуре государственных органов. Все эти изменения нашли свое отражение в принятых Верховными Советами Чечено-Ингушской и Калмыцкой автономных республик Законах о внесении изменений и дополнений в тексты Конституций Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР [Заседания Верховного Совета 1959: 169–170].

Комиссия законодательных предположений Верховного Совета РСФСР рассмотрела изменения и дополнения, внесенные в Конституции Чечено-Ингушской и Калмыцкой автономных республик, и признала их соответствующими Конституции РСФСР и изменившимся условиям жизни этих республик. Эти изменения и дополнения в основном сводились к следующему.

В статью 14 Конституций Чечено-Ингушской АССР и Калмыцкой АССР вносились изменения, уточняющие административно-территориальное деление этих республик. Статья 30 Конституций указанных республик, в которой была изложена компетенция Президиума Верховного Совета АССР, дополнялась новым пунктом о том, что Президиум Верховного Совета устанавливает почетные звания АССР. В статье 36 изменялся срок созыва вновь избранного Верховного Совета и устанавливалось, что вновь избранный Верховный Совет автономной республики созывается Президиумом Верховного Совета прежнего созыва не позднее трех месяцев после выборов.

В связи с Законом СССР от 15 марта 1946 г. Советы Народных Комиссаров союзных и автономных республик были преобразованы в Советы Министров союзных и автономных республик, а Народные комиссариаты союзных и автономных республик — в Министерства союзных и автономных республик [Закон СССР 1946]. Соответствующие изменения были внесены в тексты Конституций СССР 1936 г., Конституций РСФСР 1937 г., а также автономных республик.

В связи с произведенными преобразованиями в системе органов государственного управления были внесены изменения в статьи Конституций Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР, в которых определялся состав Советов Министров республик. Эти статьи были приведены в соответствие со статьей 69 Конституции РСФСР.

В целях усиления руководства со стороны Советов и их исполнительных комитетов хозяйственным и культурным строительством Верховный Совет РСФСР в 1957 г. внес изменение в статью 86 Конституции РСФСР, которая предусматривала, что сессии городских и сельских Советов депутатов трудящихся должны созываться не реже шести раз в год вместо не реже одного раза в месяц. Аналогичные изменения были внесены в статью 57 Конституций указанных республик.

В соответствии с изменениями, происшедшими за указанные годы в структуре исполнительных комитетов районных и городских Советов, были внесены поправки в статьи 63 и 66.

В статью 86, в которой говорилось о праве граждан Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР на отдых, было внесено изменение на основе Закона, принятого Верховным Советом РСФСР в марте 1948 г.

В соответствии со статьей 126 Конституции РСФСР было внесено дополнение в статью 89 о том, что возможность осуществления женщиной предоставленных ей прав обеспечивается также государственной помощью многодетным и одиноким матерям. Это дополнение соответствовало действовавшему законодательству и государственной практике об охране материнства и детства [Заседания 1959: 170–171].

В соответствии со статьей 139 Конституции РСФСР было внесено дополнение в статью 102 Конституций, устанавливающее возрастной ценз в 21 год для граждан, избираемых в Верховные Советы Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР.

В связи с установлением нового Государственного флага РСФСР были внесены изменения и дополнения в статью 112 Конституций Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР о Государственных флагах этих республик. Эти статьи были приведены в соответствие со статьей 149 Конституции РСФСР. Помимо изложенных изменений и дополнений, в Конституции Чечено-Ингушской и Калмыцкой АССР были внесены еще некоторые редакционные поправки.

Комиссия законодательных предположений Верховного Совета РСФСР рассмотрела также представленные на рассмотрение принятый Верховным Советом Кабардино-Балкарской АССР Закон о внесении изменений в текст Конституции Кабардино-Балкарской АССР. Изменения Конституции Кабардино-Балкарской АССР исходили из преобразования Кабардинской АССР в Кабардино-Балкарскую АССР [Заседания 1959: 171].

Законом об утверждении изменений и дополнений текста Конституции (Основного Закона) Кабардино-Балкарской АССР от 27 декабря 1958 г. Верховный Совет РСФСР утвердил изменения и дополнения текста Конституции (Основного Закона) республики, внесенные Верховным Советом Кабардино-Балкарской АССР на пятой сессии четвертого созыва 29 марта 1957 г. [Заседания 1959: 205]. В тот же день были приняты аналогичные Законы об утверждении изменений и дополнений текста Конституции (Основного Закона) Калмыцкой АССР и Чечено-Ингушской АССР, которыми утверждались изменения и дополнения, внесенные:

— Верховным Советом Калмыцкой АССР на первой сессии второго созыва 28 октября 1958 г. [Заседания 1959: 205].

— Верховным Советом Чечено-Ингушской АССР на первой сессии второго созыва 15 апреля 1958 года [Заседания 1959: 206].

В связи с преобразованием Калмыцкой автономной области в Калмыцкую Автономную Советскую Социалистическую Республику были внесены изменения в статьи 14 и 31 Конституции РСФСР, которые были изложены следующим образом:

«Статья 14. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит... автономных советских социалистических республик: ...Калмыцкой».

«Статья 31. Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, пятнадцати заместителей Председателя по числу автономных республик, Секретаря Президиума и четырнадцати членов Президиума Верховного Совета РСФСР» [Заседания 1959: 207–208].

В 1959 г. в составе СССР имелось 19 автономных республик, 8 автономных областей и 10 национальных округов. Из них в состав РСФСР входили 15 автономных республик и 5 автономных областей (последние — в составе краев). На Юге РСФСР таковых было две — Адыгейская АО в составе Краснодарского края и Карачаево-Черкесская АО в составе Ставропольского края.

Являясь частью советского многонационального государства, автономные республики имели единую со всем Советским государством политическую и экономическую основы, политическое и хозяйственное устройство [История 1972: 166].

Кроме того, в 1959 г. в конституции автономных республик были внесены еще несколько изменений и дополнений. Так были проведены некоторые мероприятия по совершенствованию избирательной системы. Было решено исключить из соответствующих статей конституций автономных республик избирательные нормы по выборам в районные, городские, поселковые и станичные Советы, так как эти нормы неоднократно изменялись. Впредь избирательные нормы должны были указываться лишь в Положении о выборах в районные, городские, сельские и поселковые Советы. На основании законов Верховных Советов СССР и РСФСР (декабрь 1959 г.) об отмене лишения прав по суду были внесены изменения в конституции автономных республик. Все граждане (за исключением недееспособных) получили право участвовать в выборах [История 1972: 166]. Так, например, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Калмыцкой АССР «О внесении изменений и дополнений в статью 102 Конституции (Основного Закона) Калмыцкой АССР» от 23 января 1959 г. указанная статья была изложена в новой редакции [Книга памяти 2004а: 336] без слов «и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав» [Советские конституции 2015: 79].

В течение 1959–1965 гг. в тексты конституций автономных республик был внесен ряд поправок, связанных с административно-территориальными изменениями (укрупнение районов, появление новых районов и т. д.).

В советской историографии отмечалось, что отличие автономной области от административной автономии заключалось в том, что ее аппарат

управления был приспособлен к национальным особенностям проживающего на ее территории населения [История 1972: 167]. В конституциях союзных республик, в составе которых находились автономные области, устанавливалось, что Советы депутатов трудящихся каждой автономной области представляют на утверждение Верховных Советов союзных республик Положение об автономной области, учитывающее ее национальные особенности [История 1972: 167–168].

Конституции союзных республик гарантировали наличие в каждой автономной области своих органов управления. Правосудие в автономных областях могло осуществляться на национальном языке. Каждая автономная область имела пять представителей в Совете Национальностей Верховного Совета СССР вне зависимости от количества проживающего в ней населения. Население автономных областей принимало участие в выборах депутатов в Верховные Советы союзных республик, в состав которых они входили, и в Совет Союза Верховного Совета СССР. Решения органов власти и управления автономных областей в случае их несоответствия законам и постановлениям Союза ССР и союзных республик могли быть отменены только органами власти и управления той союзной республики, в составе которой находилась автономная область, несмотря на то, что она входила еще в состав края.

Образование автономной области, как и автономной республики, утверждалось Верховным Советом СССР и производилось в порядке изменения Конституции СССР. Это имело важное значение, так как самостоятельное существование автономных республик и автономных областей в системе Советского многонационального государства гарантировали не только союзные республики, но и весь Советский Союз в целом.

Высшим органом государственной власти автономной области являлся Совет депутатов трудящихся, избираемый сроком на два года по нормам представительства, установленным Конституцией соответствующей союзной республики. Совет депутатов трудящихся автономной области образовывал отделы и управления исполнительного комитета на основе Положения об автономной области [История 1972: 168].

В 1957 г. в РСФСР были созданы совнархозы. Автономные республики в большинстве своем вошли в состав укрупненных совнархозов, которые просуществовали недолго. Например, Калмыцкая АССР входила в состав Нижневолжского, Кабардино-Балкарская АССР — Северо-Кавказского совнархоза [История 1972: 174].

В конце 1962 г. была проведена перестройка партийных органов по производственному принципу: в областях (краях) были созданы самостоятельные партийные организации — промышленные и сельскохо-

зяйственные, а сельские райкомы преобразованы в парткомы производственных колхозно-совхозных управлений.

Все эти изменения в системе управления народным хозяйством, осуществленные в 1962 г., вызвали изменения в органах государственного управления автономных республик, которые были зафиксированы в конституциях республик.

Но организационные изменения в системе управления народным хозяйством, проведенные в 1962–1963 гг. (создание производственных колхозно-совхозных управлений, укрупненных совнархозов, СНХ СССР, ВСНХ и т.д.) не дали желаемых результатов, а порой и ухудшили дело. Поэтому эти ошибки были исправлены октябрьским (1964 г.) Пленумом ЦК КПСС [История 1972: 175].

На основании Закона об изменении системы органов управления, утвержденного сессией Верховного Совета СССР в октябре 1965 г., Верховные Советы союзных республик приняли законы о внесении изменений и дополнений в тексты своих конституций, согласно которым был определен перечень министерств и ведомств автономных республик. В законе устанавливалось, что помимо министерств здравоохранения, просвещения, коммунального хозяйства, культуры, охраны общественного порядка, социального обеспечения, торговли, финансов, сельского хозяйства, Госплана, Комитета народного контроля и Комитета государственной безопасности автономные республики с учетом их хозяйственного развития могли образовывать следующие министерства: бытового обслуживания населения, лесного хозяйства и охраны леса, мелиорации и водного хозяйства, местной промышленности, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, топливной промышленности [История 1972: 175]. Так в Кабардино-Балкарской и Калмыцкой АССР появились министерства мелиорации и водного хозяйства или водного хозяйства и др. [История 1972: 176].

Таким образом, система управления в национальных автономиях Юга РСФСР в 1958–1976 гг. до принятия Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. в своем развитии прошла все те же этапы, что и вся страна в целом. Ранее восстановленные и вновь образованные автономии (Кабардино-Балкарская АССР, Калмыцкая АССР, Чечено-Ингушская АССР и Карачаево-Черкесская автономная область) в этом отношении уже ничем не отличались от других автономий РСФСР.

Источники

История Советской Конституции. В документах, 1917–1956 гг. / Сост.: Липатов А.А., Савенков Н.Т.; Предисл.: Студеникин С.С. (Общ. ред.). М.: Госюриздат, 1957. 1046 с.

Заседания Верховного Совета РСФСР четвертого созыва: Шестая сессия (26–27 декабря 1958 г.): Стенографический отчет. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1959. 224 с.

Книга памяти ссылки калмыцкого народа. Т. 1. Кн. 3: Восстановление автономии и реабилитация калмыцкого народа. Ч. 1. Восстановление автономии (1956–1963 гг.): сб. док-тов и мат-лов. Элиста: Калм. кн. изд-во, 2004. 586 с.

Национальный архив Республики Калмыкия (НАРК).

Советские конституции. Хрестоматия. В 4 ч. Ч. 3. СССР, 1936–1977 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. 418 с.

Указ 1958а — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О преобразовании Калмыцкой автономной области в Калмыцкую Автономную Советскую Социалистическую Республику от 25 июля 1958 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1958. № 8. Ст. 401.

Указ 1958б — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О временном возложении руководства хозяйственным и культурным строительством на территории Калмыцкой АССР на областной Совет депутатов трудящихся Калмыцкой автономной области и его исполнительный комитет» от 1 августа 1958 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1958. № 9. Ст. 448.

Указ 1958в — Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О назначении выборов в Верховный Совет Калмыцкой АССР» от 29 августа 1958 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1958. № 9. Ст. 451.

Указ 1959 — Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об избирательных округах по выборам в Совет Национальностей от Калмыцкой АССР» от 9 января 1959 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. М.: Издание Верховного Совета РСФСР, 1959. № 3. Ст. 46.

Литература

Бугаев А.М. Население и территория Чечено-Ингушской АССР в 60-е – 80-е гг. XX века // Вестник Калмыцкого университета. 2017. № 1 (33). С. 6–13.

Булыгина Т.А. Некоторые тенденции социокультурного, хозяйственного и политического развития Северного Кавказа в конце 1960-х – начале 1980-х годов // Наука. Инновации. Технологии. 2013. № 2. С. 161–172.

Илюмжинов К.Н., Максимов К.Н. На пути к демократии. Элиста: АПП «Джангар», 1998. 288 с.

История национально-государственного строительства в СССР [1917–1972 гг.]. В 2 т. Т. 2: Национально-государственное строительство в СССР в период социализма и строительства коммунизма. (1937–1972 гг.) / Отв. ред. Д.А. Чугаев. М.: Мысль. 1972. 326 с.

Максимов 2000а — *Максимов К.Н.* Высшие органы исполнительной власти Калмыкии: история и современность (1918–2000 гг.). Элиста: Калм. кн. изд-во, 2000. 255 с.

Максимов 2000б — *Максимов К.Н.* История национальной государственности Калмыкии (начало XVII в. – XX в.). М.: Профиздат, 2000. 311 с.

**Гунаев Е.А. Система управления в национальных автономиях Юга РСФСР
в 1958–1976 гг.**

Сайдумов М.Х. Государственное устройство Чечено-Ингушской АССР: конституционно-правовые закрепления в конституции ЧИАССР 1937 и 1978 гг. // Империи, монархии, республики, конфедерации как формы осуществления власти на Кавказе. Материалы VIII Международной научно-практической конференции. 2018. С. 254–257.

Сайдумов Д.Х., Сайдумов М.Х. Конституция Чечено-Ингушской АССР 1937 г. как основа становления государственности республики в советский период // Труды КНИИ РАН. Грозный: Комплексный научно-исследовательский институт им. Х.И. Ибрагимова РАН, 2013. С. 262–269.