

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД*

Миграция является одним из существенных факторов изменения численности населения. Мониторинг и регулирование процессов миграции населения — одна из важнейших задач органов государственной власти по стратегическому планированию регионального развития. Особого внимания, на наш взгляд, требует анализ миграции населения в малочисленных субъектах РФ. Республика Калмыкия при значительной территории обладает самым малочисленным населением на Юге России. Официальная статистика в виде данных территориального органа Росстата отражает тенденцию, сформировавшуюся в республике в последние два десятилетия: при естественном приросте наблюдается миграционная убыль, в результате чего численность населения неуклонно сокращается [Чурюмова].

Так, за 2012 г. в Калмыкии родилось 4257 чел., умерло 2865, естественный прирост составил 1392 чел., что на 9,2 % больше аналогичного показателя за 2011 г. В республику в 2012 г. прибыло 11888 чел., покинуло 15835. Миграционная убыль зафиксирована в количестве 3947 чел. Это на 13,2% больше, чем за аналогичный период 2011 г. [Доклад 2013: 58–60].

* Исследование выполнено при финансовой поддержке Программы фундаментальных исследований Президиума РАН «Фундаментальные проблемы модернизации полиэтничного макрорегиона в условиях роста напряженности». Направление II «Этнодемографические трансформации в постсоветский период» в рамках проекта «Демография народов Республики Калмыкия (конец XX – начало XXI вв.)».

Оборот межрегиональной миграции в 2012 г. составил 10887 чел., миграционная убыль этого потока миграции — 4175 чел. Миграция со странами СНГ имеет положительное сальдо, которое по сравнению с 2011 г. увеличилось на 9,1%. Общая убыль населения за 2012 г. составила 2555 чел. (за 2011 г. общая убыль составляла 2210 чел.) [Доклад 2013: 60].

В основном жители республики выезжают в соседние регионы, в Москву, Московскую область и Санкт-Петербург. Отрицательное сальдо миграции — одна из основных причин сокращения численности населения республики в последние годы [Чурюмова]. Миграционная убыль обусловлена, прежде всего, социально-экономическими факторами (безработица, низкий уровень доходов населения) [Чурюмова]. Сведениями о трудовой миграции жителей республики в Москву и другие регионы Отдел Федеральной миграционной службы по Республике Калмыкия не располагает, фиксируется только выбытие граждан в тот или иной регион [Григорьева].

В Калмыкии фиксируется увеличение регистрации визитов иностранных граждан, приезжающих в республику. Отдел ФМС России по РК характеризует миграционную ситуацию на территории республики в целом как стабильную. Несмотря на то, что ежегодно число прибывающих в Калмыкию иностранных граждан растет в среднем на 25 %, доля поставленных на миграционный учет иностранцев к общей численности населения РК составляет незначительный процент. К примеру, в 2011 г. — 2 %, в 2010 г. — 1,9 %. В последние годы наибольшую часть зарегистрированных иностранцев составляют жители бывших республик СССР — 58,8 %. Из них граждан Узбекистана — 25,7 %, Казахстана — 10,1 %, Азербайджана — 7,8 %, Украины — 7,4 %, Таджикистана — 4,1 %, Армении — 3,3 %, Киргизстана — 1,7 % [Григорьева].

Во многом доля иностранных граждан зависит от целей пребывания на территории республики. Преимущественно это частные визиты. В среднем за год с такой целью регистрируется 49,2 % иностранцев от общего числа въезжающих зарубежных граждан. Так, доля частных целей при постановке на учет по годам состав-

ляет: 2008 г. — 61,2 %, 2009 г. — 55,1 %, 2010 г. — 46,7 %, 2011 г. — 33,8 %. Одной из основных целей, с которой прибывают иностранные граждане, остается трудовая деятельность. Ежегодно это составляет примерно 22 % от количества зарегистрированных иностранцев. В основном это жители Узбекистана, Китайской Народной Республики и Казахстана [Григорьева].

В последние годы стабильную динамику имеют показатели по оформлению виз иностранцам и лицам без гражданства, приглашений и разрешений на временное проживание. Так, в среднем за год оформляется 350 виз, 440 приглашений, 215 разрешений на временное проживание [Григорьева].

Ежегодно Министерство здравоохранения и социального развития РФ (ныне — Министерство труда и социального развития РФ) ведомственным приказом определяло регионам размер квоты для выдачи иностранным гражданам разрешений на работу [Приказ: 2009, 2010, 2011]. В 2010 г. для Республики Калмыкия квота составила 935 разрешений, оформлено 797 разрешений, или 84,2%. На 2011 г. Минздравсоцразвития России выделил Калмыкии также 935 квот. Отделом ФМС по РК было оформлено 667 разрешений на работу, или 71,3% от установленной квоты. На 2012 г. в республике была установлена квота в размере 1111 единиц [Григорьева].

В 2011 г. разрешения на трудовую деятельность в сельском хозяйстве получили 270 человек, или 58,8% от общего числа оформивших разрешений на работу, в строительстве — 151 чел., в обрабатывающих производствах — 20, в оптовой и розничной торговле — 10, в сфере предоставления услуг — 6, в здравоохранении и на транспорте — по одному. В 2012 г. работодателям утверждено 8 разрешений на привлечение и использование 256 граждан Китая. Иностранцы работники, как и в прошлые годы, были заняты в отраслях, где вакансии не востребованы местными жителями [Григорьева].

По итогам первого полугодия 2012 г. оформлено 655 разрешений на работу. Квота для выдачи иностранным гражданам приглашений на въезд в целях осуществления трудовой деятельности

на территории Калмыкии за 2012 г. составила 597 мест и за шесть месяцев использована на 52,7 %. Наибольшую долю трудовых мигрантов, приезжающих в Калмыкию, составляют граждане КНР — 205 человек и Узбекистана — 365 человек. Оформили разрешения также выходцы из Азербайджана, Армении, Украины, Таджикистана, Киргизии, Монголии, Грузии, Непала, два лица без гражданства. Мигранты, в основном мужчины от 18 до 49 лет, заняты в сферах строительства, образования, транспорта, торговли и культуры, религиозной деятельности [Потребность].

Потребность в иностранной рабочей силе на 2013 г., заявленная в Республике Калмыкия, составила 927 чел. Это на 184 чел. (16,6%) меньше, чем в 2012 г. По сравнению с 2011 г. уменьшение квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу в республике составило 0,9% [Потребность]. Окончательно квота на 2013 г. была установлена в размере 847 единиц [Приказ: 2012].

В 2014 г. планировалось, что квота на трудовых мигрантов в Калмыкию составит 1750 чел. В соответствующий орган Республики Калмыкия — Агентство занятости населения и труда РК (ныне — Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия [Указ: 2013]) — поступили заявки от 40 работодателей, предусматривающих в 2014 г. привлечение иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности. На основании заявок была сформирована общая потребность привлечения иностранных работников на 2014 г. в количестве 1750 чел., в том числе из стран в порядке, не требующем получения визы, — 1159 чел., из стран в порядке, требующем получения визы — 591 чел. Больше всего человек ожидалось привлечь из Узбекистана — 860 и Китая — 578 [Квота].

Основная доля заявленной иностранной рабочей силы приходилась на отрасли «сельское хозяйство» — 48,9 %, «строительство» — 45,8 % и «обрабатывающие производства» — 3,7 %, доля прочих отраслей была незначительна. Вместе с тем, органы исполнительной власти Калмыкии посчитали нецелесообразным в условиях высокого уровня безработицы в республике привлечение иностранных работников по отдельным строительным и иным

рабочим специальностям, так как замещение указанных рабочих мест возможно гражданами из числа безработных, зарегистрированных в органах занятости населения республики [Квота]. В итоге заявленная квота была снижена и на 2014 г.: согласно Минтруда России она составляет 816 единиц [Приказ: 2013].

Важной практической задачей в связи с этим является также разработка мер, направленных на формирование толерантных установок принимающего населения по отношению к мигрантам [Бадмаева 2012: 104]. Следует отметить, что внешние миграционные процессы не оказывают значительного влияния на преступность в Республике Калмыкия и коэффициент преступности иностранных граждан снижается за последние годы [Авшеев 2012: 113].

Миграционная служба в соответствии с Указом Президента России от 22 июня 2006 г. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» как полномочный орган реализует комплекс мер по оказанию государственного содействия переселению соотечественников, проживающих за рубежом и желающих переехать в Россию на постоянное место жительства [Указ: 2006]. Отделом ФМС по РК совместно с республиканским правительством была подготовлена региональная программа. Ее проект был направлен на экспертизу в Минрегион России. Свои замечания и предложения в него внесли федеральные органы исполнительной власти, такие как Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, Минфин и ФМС [Григорьева].

Вопрос о необходимости принятия программы на территории Калмыкии был решен 27 сентября 2011 г. на заседании федеральной Межведомственной комиссии по реализации госпрограммы по оказанию содействия добровольного переселения в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. По итогам заседания Правительству РФ было рекомендовано предоставить Калмыкии отсрочку в силу отсутствия у республики достаточных финансовых возможностей для ее реализации. Распоряжением Правительства РФ от 27 января 2012 г. № 57-р «Об отсрочке разработки

проектов региональных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» Республике Калмыкия наряду с другими субъектами РФ она была предоставлена [Григорьева; Распоряжение].

Таким образом, в Калмыкии фиксируется отрицательное saldo внешней миграции. Привлечение иностранной рабочей силы не оказывает негативного влияния на рынок труда и имеет тенденцию к снижению.

Литература

Авишев Э. Ю. Влияние миграционных процессов на состояние преступности в Республике Калмыкия // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2012. № 1. С. 110–113.

Бадмаева Н. В. Мигранты и принимающее общество: оценка экспертов // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. Элиста, 2012. № 3. С. 105–107.

Доклад об экономическом и социальном положении Республики Калмыкия. Январь 2013 г. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия. Элиста, 2013. № 1. 69 с.

Григорьева Р. Высокая безработица в Калмыкии иностранцев не пугает? [электронный ресурс] // URL: <http://smozaika.ru/headings/1-obschestvo/598-vysokaya-bezraboticza-v-kalmykii-inostrancev-ne-pugaet> (дата обращения: 21.05.2012).

Квота на трудовых мигрантов в Калмыкию в 2014 году составит 1750 человек [электронный ресурс] // URL: <http://gov.kalmregion.ru/news/2012-02-03-08-36-50/8814-----2014--1750-> (дата обращения: 21.06.2013).

Потребность Калмыкии в иностранных рабочих в 2013 году составит 927 человек [электронный ресурс] // URL: <http://www.regnum.ru/news/1579510.html> (дата обращения: 09.10.2012).

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 22.12.2009 № 1008н (ред. от 20.09.2010) «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2010 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 08.12.2010 № 1080н (ред. от 14.12.2011) «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2011 год квоты на выдачу иностранным

гражданам разрешений на работу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Приказ Минздравсоцразвития России от 30.11.2011 № 1434н (ред. от 11.12.2012) «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2012 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Приказ Минтруда России от 30.11.2012 № 566н (ред. от 21.10.2013) «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2013 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Приказ Минтруда России от 16.12.2013 № 739н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2014 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2012 № 57-р «Об отсрочке разработки проектов региональных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 06.02.2012. № 6. Ст. 744.

Указ Главы Республики Калмыкия от 13.09.2013 № 116 «О внесении изменений в структуру органов исполнительной власти Республики Калмыкия, утвержденную Указом Главы Республики Калмыкия от 3 ноября 2010 года № 335 «О структуре органов исполнительной власти Республики Калмыкия» (с изменениями и дополнениями от 11 ноября 2010 года № 342, от 29 июля 2011 года № 115, от 28 марта 2012 года № 23, от 21 декабря 2012 года № 218, от 11 июня 2013 года № 75, от 21 июня 2013 года № 87)» // Хальмг үнн. 2013. 14 сентября. № 161.

Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 (ред. от 11.07.2013) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.12.2013).

Чурюмова Д. В Калмыкии продолжается миграционный отток населения на фоне естественного прироста [электронный ресурс] // URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/185582/> (дата обращения: 17.05.2011).