

## **ЗАКОНЫ О ЯЗЫКАХ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ И ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ\***

В соответствии с Конституцией Российской Федерации республики вправе устанавливать свои государственные языки (ч. 2 ст. 68). Данное право республикам было предоставлено с принятием Закона СССР «О языках народов СССР» от 24.04.1990 г. и Закона РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25.10.1991 г. № 1807-1 [Закон от 24.04.1990; Закон от 25.10.1991; Гунаев 2008: 26]. Новацией ныне действующей Конституции РФ 1993 г. является закрепление этого права на конституционном уровне, непосредственно в тексте Основного закона государства, что повысило его значимость, т.к. нормы Конституции обладают высшей юридической силой, прямым и непосредственным действием. Практически во всех республиках Российской Федерации приняты законы о языках, и в настоящее время процесс обновления законодательных актов продолжается. Это связано как с новыми требованиями федерального законодательства в части разграничения полномочий, так и со стремлением республик найти более действенные правовые способы регулирования статуса языков в целях их сохранения и возрождения. В настоящей статье предпринят анализ законода-

---

\* Статья выполнена при финансовой поддержке Программы фундаментальных исследований секции истории ОИФН РАН «Нации и государство в мировой истории» в рамках проекта «Этнокультурная политика в мультиэтничном регионе РФ: конструирование этничности».

тельных актов Республики Калмыкия и других республик — субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

Проблема сохранения и развития языков во всем мире продолжает оставаться тревожной. 2,5 тысячи из 6 тысяч языков, существующих в мире признаны ЮНЕСКО исчезающими. Согласно сведениям этой организации, 136 языков в России находятся в опасности, и 20 из них уже признаны мертвыми. Жизнеспособность языков ЮНЕСКО рассчитывает по 9 критериям, в том числе по количеству носителей, передаче языка от поколения к поколению, доступности учебных материалов, отношению к языку внутри общества. Далее все языки классифицируются по 6 категориям: «находится в безопасности», «положение вызывает опасение», «язык находится под угрозой исчезновения», «язык находится в серьезной опасности», «язык находится в критическом состоянии», «язык исчез» [ЮНЕСКО].

Помимо 20 исчезнувших языков (например, айнского, югского, убыхского), по данным ЮНЕСКО, в России еще 22 считаются находящимися в критическом состоянии (алеутский, терско-самский, ительменский), 29 — в серьезной опасности (нивхский, чукотский, карельский). Под угрозой исчезновения оказались 49 языков, в том числе калмыцкий, удмуртский и идиш. Опасение вызывает положение 20 языков, в числе которых оказались белорусский, чеченский, якутский и тувинский. При этом удмуртский, калмыцкий, якутский, тувинский и чеченский языки являются государственными языками республик РФ [ЮНЕСКО].

Л. В. Намруева на основе анализа соцопросов отмечает, что «языковая ситуация в республике позволяет утверждать о наличии тенденции к уменьшению роли калмыцкого языка. В реалиях повседневной жизни калмыки часто делают выбор в пользу русского языка, который дает им больше возможностей для жизненного самоопределения, личностного и профессионального роста, успешной социальной мобильности» [Намруева 2010: 141].

В Республике Калмыкия с 1999 г. действует второй по счету «языковой» Закон — «О языках народов Республики Калмыкия» [Закон от 27.10.1999]. До него действовал Закон «О языках в Кал-

мышкой ССР–Хальмг Тангч» 1991 г. [Закон от 30.01.1991]. Ныне по поручению Главы Республики Калмыкия Правительством республики разработан проект Закона Республики Калмыкия «О государственных языках Республики Калмыкия и иных языках народов Республики Калмыкия», который в порядке законодательной инициативы внесен в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия и в настоящее время находится на рассмотрении [Послание; Проект; План]. Инициатива разработки и принятия нового закона исходила от общественных организаций, деятелей культуры Республики Калмыкия, обеспокоенных сохранением калмыцкого языка [В Народный Хурал]. Если указанный законопроект будет принят, он станет третьим по счету законом республики о языках.

Законопроект направлен на совершенствование действующего законодательства по сохранению, использованию и дальнейшему развитию государственных языков и иных языков Республики Калмыкия. Необходимость принятия нового закона о языках Республики Калмыкия вызвана также сложной языковой ситуацией в части употребления и использования калмыцкого языка как одного из государственных языков Республики Калмыкия наряду с русским. В пояснительной записке к законопроекту прямо признается, что его статус «в сфере использования остается декларативным», а ситуация в сфере языковой политики характеризуется как кризисная, требующая поиска реальных путей решения проблемы, принятия эффективных мер. Отмечается, что необходима всемерная поддержка мероприятий по сохранению и расширению функций калмыцкого языка, пропаганда и поднятие его престижа. В качестве одной из целей заявлено создание языковой среды повсеместно, а именно: в учреждениях, организациях, трудовых коллективах; активное использование калмыцкого языка и возвращение его в повседневное общение, применение его как государственного на всех уровнях [Проект].

Главное отличие концепции законопроекта от концепции Закона РК «О языках народов Республики Калмыкия» 1999 г. заключается в более четкой структуризации статуса государственных языков Республики Калмыкия, которыми объявляются русский и

калмыцкий языки. В законопроекте глава о государственных языках республики идет сразу после главы 1 «Общие положения». В ней закрепляются обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Калмыкия создавать «условия для свободного владения и использования государственных языков Республики Калмыкия», изучение русского и калмыцкого языков как учебных предметов, преподавание в образовательных организациях на территории Республики Калмыкия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Калмыкия. Устанавливаются особые гарантии защиты государственных языков Республики Калмыкия (социальная, экономическая и юридическая) [Проект].

Согласно законопроекту, иные языки народов Республики Калмыкия — языки, не имеющие статус государственных языков Республики Калмыкия. Их правовой статус состоит в том, что «в местах компактного проживания народов Республики Калмыкия, живущих за пределами своих национально-государственных или национально-территориальных образований или не имеющих их, наряду с государственными языками республики в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности» [Проект]. Указанные языки также пользуются защитой Республики Калмыкия, органами власти республики им гарантируется и обеспечивается социальная, экономическая и юридическая защита.

Данный законопроект, безусловно, будет доработан, кроме того, он был вынесен на общественное обсуждение, включая научное и образовательное сообщество республики [Убушиева]. В этой связи для сравнения рассмотрим выборочно законы о языках других республик РФ.

Законы республик о языках, по мнению автора, можно подразделить на три вида по специфике регулирования статуса языков:

1) законы о языках, где урегулированы вопросы языковой политики в целом;

2) законы о государственных и других (иных) языках республик, не имеющих статуса государственных;

3) специальные законы о поддержке государственных языков республик.

К первой группе, например, можно отнести законы о языках республик Башкирия, Бурятия, Калмыкия [Закон от 15.02.1999; Закон от 10.06.1992; Закон от 27.10.1999]. Данные законы объединяет то, что о государственных языках говорится в целом в контексте языковой политики региона. В структуре законов нет отдельных глав, посвященных именно государственным языкам. Устанавливается общая регламентация использования государственных языков в органах государственной власти и управления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, в вопросах изучения и преподавания языков.

Ко второй группе можно, к примеру, отнести законы республик Татарстан, Удмуртия и др. Сами названия этих законов разграничивают статус государственных языков и других (иных) языков республик. В них содержится отдельная глава, посвященная государственным языкам, или же по тексту всего закона идет разграничение языков. Например, Закон Удмуртской Республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» от 06.12.2001 № 60-РЗ (ред. от 21.06.2010) содержит главу II — «Государственные языки Удмуртской Республики» [Закон от 06.12.2001].

Главы Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» от 08.07.1992 № 1560-ХП (ред. от 03.03.2012) названы следующим образом: Глава II — «Права граждан по использованию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан», глава III — «Использование государственных и других языков в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, учреждений и иных организаций» [Закон от 08.07.1992].

К третьей группе можно отнести отдельные законы, посвященные специально вопросам поддержки и развития государственного или государственных языков республик. Такие акты, напри-

мер, приняты в республиках Бурятия и Татарстан. В Республике Бурятия принят Закон РБ «О мерах поддержки бурятского языка как государственного языка Республики Бурятия» от 07.03.2014 № 383-V. Данный закон содержит всего 5 статей, однако в них устанавливаются конкретные меры по сохранению, развитию и поддержке бурятского языка как государственного языка Республики Бурятия, регулируются статус государственной программы по сохранению и развитию бурятского языка, утверждение норм современного бурятского литературного языка, регламентируются меры обеспечения прав граждан на пользование бурятским языком [Закон от 07.03.2014].

В Республике Татарстан действует Закон РТ «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан» от 12.01.2013 № 1-ЗРТ. Указанный Закон также небольшой по объему (6 статей), однако он содержит преамбулу, в которой констатируется, что в Республике Татарстан русский и татарский языки имеют статус равноправных государственных языков Республики Татарстан. Определяется, что Закон «направлен на обеспечение использования татарского языка как государственного языка на всей территории Республики Татарстан, обеспечение права граждан на пользование татарским языком как государственным языком, защиту и развитие татарской языковой культуры, сохранение преемственности исторических традиций письменности татарского народа». В статье 1 данного Закона РТ устанавливается, какими законами регулируются статус соответственно татарского и русского языков как государственных языков Республики Татарстан. В остальных статьях регламентируются меры обеспечения прав граждан на пользование татарским языком, регулируются утверждение норм современного татарского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка, использование графической основы алфавита в официальном делопроизводстве и официальной переписке и др. [Закон от 12.01.2013].

Особо следует остановиться на законодательных мерах поддержки государственных языков республик. Для примера приведем положения законов республик Татарстан и Бурятия. Статья 4

Закона РТ «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» определяет гарантии защиты и функционирования государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан. Устанавливается, что государственные языки Республики Татарстан и другие языки в Республике Татарстан пользуются защитой государства. Органы государственной власти Республики Татарстан гарантируют и обеспечивают социальную, экономическую и правовую защиту языков независимо от их статуса [Закон от 08.07.1992].

Также в этой статье содержится положение о том, что Республика Татарстан «гарантирует гражданам, владеющим одним государственным языком республики, при возникновении необходимости практического применения в работе и второго государственного языка обучение их второму государственному языку Республики Татарстан, создавая для этих целей постоянно функционирующую систему курсов. Гражданам, в работе которых необходимо знание и практическое применение двух государственных языков Республики Татарстан, устанавливаются надбавки в размере до 15 процентов от должностного оклада. Условия и порядок установления указанных надбавок определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан» (в ред. Закона РТ от 03.12.2009 № 54-ЗРТ) [Закон от 08.07.1992].

Т. Г. Мухтаров полагает, что «в рамках дискуссии о правовом статусе вторых государственных языков в республиках Российской Федерации следует рассмотреть вопрос о праве коренного (титульного) народа такой республики быть понятым людьми других культур. Речь идет об одинаковом владении представителями коренного народа (титульного этноса) и остальных этнических групп языками друг друга» [Мухтаров 2012: 162].

В статье 6 данного Закона РТ, посвященной Государственной программе Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан, содержится положение, что составной частью названной программы является раздел о возрождении, сохранении и развитии татарского языка в статусе го-

сударственного языка Республики Татарстан, его всестороннем изучении и совершенствовании. «В разделе предусматривается проведение комплекса мер по развитию и совершенствованию системы образования с татарским языком воспитания и обучения, подготовки научных и педагогических кадров, а также по развитию науки, искусства, литературы, телевидения и радиовещания, изданию книг, газет и журналов на татарском языке, выпуску словарей, учебной и учебно-методической литературы, а также решению других вопросов в целях расширения сферы применения татарского языка» [Закон от 08.07.1992].

Вышеназванный Закон Республики Бурятия «О мерах поддержки бурятского языка как государственного языка Республики Бурятия» в пункте 2 статьи 1 закрепляет положение о том, что «в целях расширения необходимой языковой среды и полноценного функционирования бурятского языка органы государственной власти Республики Бурятия оказывают содействие в увеличении объема теле- и радиовещания на бурятском языке в эфирных и кабельных средствах массовой информации, периодических печатных и сетевых изданиях республиканского и муниципального уровней в порядке, установленном Правительством Республики Бурятия» [Закон от 07.03.2014].

Подводя итог, можно сделать следующие выводы.

В целом, несмотря на различие в наименованиях и подходах, концепции законов о языках республик РФ одинаковы, поскольку объекты и предметы регулирования совпадают. В некоторых республиках акцент на регулировании статуса государственных языков сделан не в ущерб иным языкам, не являющимся государственными, приняты специальные законы о поддержке государственных языков республик.

Как представляется, концепция регулирования проекта нового Закона о языках Республики Калмыкия предполагает именно последний вариант, предусматривающий дополнительные меры поддержки государственных языков республики. Для сохранения и развития калмыцкого языка можно учитывать законодательный опыт республик, где приняты специальные законы о государственных языках.

## Список использованных источников и литературы

*В Народный Хурал* будет внесен законопроект о государственных языках Калмыкии [Электронный ресурс] // URL: <http://vesti-kalmykia.ru/society/6948-v-narodnyu-hural-budet-vnesen-zakonoproekt-o-gosudarstvennyh-yazykah-kalmykii.html> (дата обращения: 10.04.2014).

*Гунаев Е. А.* Государственный язык республики — субъекта Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса (на примере Республики Калмыкия) // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2008. № 1. С. 26–32.

*Закон* Калмыцкой ССР — Хальмг Тангч «О языках в Калмыцкой ССР — Хальмг Тангч» от 30.01.1991 г. // Национальный архив Республики Калмыкия (НА РК). Ф. Р-1. Оп. 4. Д. 3031. Л. 90–102.

*Закон* Республики Башкортостан «О языках народов Республики Башкортостан» от 15.02.1999 г. № 216-з (ред. от 28.03.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Республики Бурятия «О языках народов Республики Бурятия» от 10.06.1992 г. № 221-ХП (ред. от 07.03.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Республики Бурятия «О мерах поддержки бурятского языка как государственного языка Республики Бурятия» от 07.03.2014 г. № 383-V // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Республики Калмыкия «О языках народов Республики Калмыкия» от 27.10.1999 г. № 30-П-3 (ред. 26.12.2006) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» от 08.07.1992 г. № 1560-ХП (ред. от 03.03.2012) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Республики Татарстан «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан» от 12.01.2013 г. № 1-ЗРТ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон* Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» от 25.10.1991 № 1807-1 (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Кон-

сультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).

*Закон СССР «О языках народов СССР» от 24.04.1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 19. Ст. 327.*

*Закон Удмуртской Республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» от 06.12.2001 г. № 60-РЗ (ред. от 21.06.2010) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2014).*

*Мухтаров Т. Г. Концепция права на взаимопонимание для коренных народов России (на примере республик Российской Федерации) // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2012. № 3. С. 162–167.*

*Намруева Л. В. Как калмыки знают свой язык // Социологические исследования. 2010. № 4. С. 138–142.*

*План законопроектных работ на 2014 год, утвержден Постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 18 декабря 2013 г. № 67-V [Электронный ресурс] // URL: <http://www.huralrk.ru/deyatelnost/planirovanie/plan-raboty/2575-plan2014.html> (дата обращения: 10.04.2014).*

*Послание Главы Республики Калмыкия Алексея Орлова (извлечение) [Электронный ресурс] // URL: <http://argumentyrk.ru/news/politics/2014/01/10/poslanie-glavyi-kalmykii-alekseya-orlova/> (дата обращения: 10.04.2014).*

*Проект Закона Республики Калмыкия «О государственных языках Республики Калмыкия и иных языках народов Республики Калмыкия», внесен Распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 5 июня 2013 г. № 194-р. [Электронный ресурс] // URL: <http://gov.kalmregion.ru/docs/rasporyazheniya/8761--139-26-2013-> (дата обращения: 10.04.2014).*

*Убушьева З. Педагоги одобрили проект закона о языках Калмыкии [Электронный ресурс] // URL: <http://vkalmykii.com/pedagogi-odobrili-proekt-zakona-o-yazykakh-kalmykii> [Электронный ресурс] (дата обращения: 10.04.2014).*

*ЮНЕСКО посчитало исчезающие языки в России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.lenta.ru/news/2009/02/20/languages/> (дата обращения: 15.04.2011).*