

## **Социально-демографические аспекты кадрового обеспечения АПК Республики Крым**

### **Agro-Industrial Complex of the Republic of Crimea: Social and Demographic Aspects of Staffing**

*Н. Ю. Анисимова (N. Yu. Anisimova)<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> кандидат экономических наук, Институт экономики и управления, Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского (Симферополь, Российская Федерация). E-mail: anisimova.99@mail.ru

Ph.D. in Economics (Cand. of Economic Sc.), Vernadsky Crimean Federal University, Institute of Economics and Management (Simferopol, Russian Federation). E-mail: anisimova.99@mail.ru

**Аннотация.** В статье показана роль агропромышленного комплекса в социально-экономическом развитии Республики Крым как аграрно-ориентированного региона, рассмотрена его отраслевая структура и специфические особенности. На основании исследований различных авторов уточнено, что проблематика социально-демографических изменений в сельском хозяйстве и кадрового обеспечения АПК не только не утратила своей актуальности, но и становится все более сложной. Отражены результаты мониторинга социально-демографической ситуации в аграрном секторе экономики Республики Крым: общие и отраслевые показатели занятости населения, половозрастная и образовательная структура, количественный и качественный состав работников массовых профессий и руководителей предприятий АПК. Выявлены причины дисбаланса кадрового обеспечения агропромышленного комплекса региона, предложены механизмы оптимизации социально-экономического развития сельских территорий Республики Крым. Преодоление дисбаланса в кадровом обеспечении АПК Республики Крым возможно только на основе эффективного регионально-отраслевого механизма регулирования спроса и предложения на аграрном рынке труда, начиная с системы аграрного образования и заканчивая фактической трудообеспеченностью сельскохозяйственных предприятий. Результаты проведенного анализа социально-демографической ситуации в АПК Республики Крым свидетель-

ствуют, что предпринимаемые региональными органами меры по ее улучшению пока не принесли желаемых результатов, в связи с чем необходимо усилить пропаганду сельского образа жизни и привлекательности аграрного труда, моральную и материальную заинтересованность населения в развитии сельских территорий полуострова. **Ключевые слова:** аграрный сектор экономики, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, сельские территории, аграрно-ориентированный регион, Республика Крым, социально-демографическая ситуация, кадровое обеспечение, дисбаланс трудовых ресурсов

**Abstract.** The article shows the role of the agro-industrial complex in the socio-economic development of the Republic of Crimea positioned as an agrarian-oriented region, examines its structure and distinct features. With evidence from some studies by a number of authors, it clarifies that the problems related to socio-demographic changes and staffing in the agricultural sector remain as topical — and tend to become even more complicated. The paper provides diverse socio-demographic data, such as general and sectoral indices of employment; gender, age and education structures; qualitative and quantitative composition of workers of mass professions and managers of agro-industrial enterprises (businesses). The reasons of the agricultural staffing imbalance have been detected, certain mechanisms to facilitate further socio-economic development of Crimean rural territories proposed.

The agricultural staffing imbalance in the Republic of Crimea can only be settled through the efficient regulation — by respective regional authorities — of labor market mechanisms including from the agricultural education system to direct supply of workers for agricultural enterprises. The results of the conducted socio-demographic analysis attest to the fact that measures undertaken by regional government agencies and aimed to improve the situation have so far been ineffective enough, which means that additional steps be determined to enforce the propaganda of the rural way of life and, thus, enhance the attractiveness of agricultural labor, stimulate moral and material incentives of the population for further development of their native agrarian territories.

**Keywords:** agricultural sector, agro-industrial complex, agriculture, rural territories, agrarian-oriented region, Republic of Crimea, socio-demographic situation, staffing, labor imbalance

## Введение

АПК и его базовая отрасль — сельское хозяйство — являются ведущими системообразующими сферами экономики Республики Крым, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность региона, трудовой и демографический потенциал его сельских территорий. В структуре валового регионального продукта аграрный сектор занимает 22,0 % [Валовой региональный продукт ... 2018], сельские территории составляют 87,2 % [Муниципальные образования ... 2018], а удельный вес сельского населения в его общей численности — 49,2 % [Население ... 2018], что позволяет охарактеризовать Крым как аграрно-ориентированный регион.

Основой социально-экономического развития аграрных регионов является агропромышленный комплекс, представленный в Республике Крым производством зерновых, технических, овощных, плодово-ягодных культур и винограда в отрасли растениеводства; продукцией скотоводства, свиноводства, птицеводства и овцеводства — в отрасли животноводства, а также их переработкой в сфере пищевой промышленности. В аграрном секторе экономики Республики Крым зарегистрировано 3 447 предприятий, в том числе в сельском хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве — 1 535 организаций [Предприятия и организации... 2018].

Аграрный труд весьма специфичен и сложен в силу его сезонности, взаимодействия с живыми организмами, непредсказуемости погодно-климатических условий, истощаемости почв и многих других факторов, оказывающих влияние на физическое и социально-психологическое состояние работников. Негативные условия труда в аграрном производстве усиливаются и так называемой «долгосрочной фермерской проблемой» [Серова 1999: 19], в соответствии с которой рост доходов в других секторах экономики всегда опережает рост доходов в сельском хозяйстве, что приводит к оттоку квалифицированной рабочей силы из АПК в другие отрасли. В то же время добиться высокого уровня интенсификации аграрного производства возможно только при условии сбалансированного и высококвалифицированного кадрового обеспечения.

Вопросы труда в аграрном секторе экономики как основной отрасли жизнеобеспечения населения широко рассматривались в научных трудах, начиная с А. В. Чайнова [Чайнов 2015], С. Г. Струмилина [Струмилин 1982] и заканчивая современными исследованиями [Искандаров 2017; Кузнецова 2018; Скараник 2017; и др.].

Изучение результатов проведенных ими исследований свидетельствует, что проблематика социально-демографических изменений в сельском хозяйстве и кадрового обеспечения АПК не только не утратила своей актуальности, но и становится все более сложной. Всеобщий процесс урбанизации привел к массовому оттоку сельских жителей в города, усиливая и без того сложную ситуацию в аграрном секторе экономики.

### **Результаты исследования и их анализ**

Сельские территории Республики Крым выгодно отличаются от других регионов близостью территориального расположения к городам, благодаря чему жители крымских сел и деревень могут использовать все возможности, предоставляемые городской инфраструктурой современному человеку. Однако в реальности большинство сельских жителей полуострова проводят в городах не только вне рабочее, но и рабочее время, что вызывает резкий дисбаланс между количественными показателями сельского населения и его занятости в аграрном секторе экономики (табл. 1).

Как видно из данных, представленных в таблице 1, в АПК Республики Крым в настоящее время занято всего 10,2 % населения, тогда как удельный вес сельских жителей в общей численности населения региона составляет свыше 49,0 %. В свою очередь анализ динамики неудовлетворенной потребности аграрной экономики Крыма в кадровом обеспечении позволяет констатировать увеличение данного показателя почти в 6,5 раз — со 180 чел. в 2000 г. до 1 187 чел. в 2016 г.

Социально-демографические показатели, характеризующие сельское население Республики Крым, в целом идентичны как общерегиональным показателям, так и показателям городского населения. В регионе проживает 45,9 % мужчин и 54,1 % женщин, при этом в городском населении это соотношение составляет

45,0 % и 55,0 %, в сельском — 46,9 % и 53,1 % соответственно. В возрастной структуре населения региона преобладают мужчины и женщины трудоспособного возраста, однако обращает на себя внимание значительная доля людей старше трудоспособного возраста (в целом по Крыму — 26,9 %, в численности городского населения — 28,2 %, в численности сельского населения — 25,6 %).

Таблица 1. Показатели занятости населения Республики Крым в 2016 г., тыс. чел.

Показатели	Численность		Доля в общей численности населения, %
	Мужчин	Женщин	
<i>Все население, в том числе в возрасте:</i>	868,6	1 022,9	100,0
– моложе трудоспособного	163,3	154,6	16,8
– трудоспособном	552,2	508,4	56,1
– старше трудоспособного	151,2	357,7	26,9
<i>Городское население, в том числе в возрасте:</i>	431,6	528,3	100,0
– моложе трудоспособного	76,1	72,1	15,4
– трудоспособном	274,7	263,7	56,1
– старше трудоспособного	79,2	190,8	28,1
<i>Сельское население, в том числе в возрасте:</i>	436,9	494,6	100,0
– моложе трудоспособного	87,2	82,5	18,2
– трудоспособном	277,5	244,7	56,1
– старше трудоспособного	71,9	166,9	25,6
<i>Занято в аграрном производстве</i>	94,0	98,2	10,2

Источник: составлено автором на основании данных Управления ФСГС по Республике Крым [Рынок труда...].

В гораздо большей степени, чем количественный дисбаланс, на уровень кадрового обеспечения аграрного сектора экономики Республики Крым влияет качественный дисбаланс работников массовых профессий и специалистов высшего управленческого звена (табл. 2).

Так, как видно из данных табл. 2, образовательный уровень работников массовых профессий, занятых в сельскохозяйственных предприятиях Республики Крым, имеет выраженную положительную динамику: за период 2014–2016 гг. численность работников с высшим образованием возросла в 2,4 раза, со средним специальным образованием — в 2 раза, с начальным профессиональным образованием — в 1,7 раза. В то же время удельный вес работников АПК, занимающих должности руководителей и специалистов и имеющих высшее образование, сократился за последние три года с 58,2 % до 52,0 %. В целом же образовательный уровень руководителей аграрных организаций снизился с 67,9 % в 2014 г. до 50,6 % в 2016 г.

Необходимо констатировать, что за прошедшие три года в Крыму в 5 раз снизилось число руководителей АПК, имеющих стаж работы в должности от 10 и более лет, в 2 раза — имеющих стаж трудовой деятельности от 5 до 10 лет. При этом численность руководителей, практически не имеющих стажа работы в АПК или на руководящих должностях, увеличился на 13,0 %. Также следует отметить крайне низкую активность руководителей аграрного сектора в системе повышения квалификации: если в 2014 г. соответствующие курсы прошли 30 человек, то в 2016 г. всего 1 руководитель.

Таким образом, в последние годы в кадровом обеспечении АПК Республики Крым наблюдается тенденция роста образовательного уровня работников массовых профессий при одновременном снижении образовательного уровня руководителей высшего и среднего звена. При этом повышение качественных характеристик персонала аграрных предприятий происходит преимущественно за счет заочного обучения штатных работников, так как доля молодых специалистов (выпускников отчетного периода), принятых на работу в сельскохозяйственные организации Крыма, остается крайне незначительной, а большинство (80,0 %) выпускников аграрных техникумов и колледжей продолжает дальнейшее обучение в вузах.

Таблица 2. Образовательный уровень работников массовых профессий сельскохозяйственных предприятий Республики Крым, чел.

Наименование должностей	Имеют профессиональное образование						Не имеют профессионального образования			
	высшее		среднее		начальное профессиональное		практики (подготовка на производстве)		имеют классность	
	2014	2016	2014	2016	2014	2016	2014	2016	2014	2016
Постоянно работают в сельском хозяйстве	329	784	1 465	2 969	1 877	3 122	1 291	2 761	1 023	1 610
Работники отрасли растениеводства, в том числе:	179	151	703	1 610	1 138	1 751	248	1 303	868	1 123
– трактористы-машинисты	2	8	156	380	490	741	13	38	859	1 104
– прочие работники отрасли растениеводства	177	143	547	1 230	648	1 010	235	1265	9	19
– в числе прочих — рабочие плодоводства и ягодоводства	3	12	24	28	25	45	53	234	78	0
Работники отрасли животноводства, в том числе:	33	496	99	561	147	488	550	668	15	372
– операторы машинного доения	0	122	8	120	6	76	23	4	14	116
– птицеводы	9	360	17	360	8	237	75	83	0	256
– операторы животноводческих комплексов по выращиванию и откорму, всего, в том числе:	1	6	42	57	76	109	236	487	0	0
– КРС	1	0	5	18	18	19	46	100	0	0
– свиней	0	6	37	38	58	82	175	365	0	0
– овец и коз	0	0	0	1	0	8	15	22	0	0

12 Таблица 2. (Продолжение)

Наименование должностей	Имеют профессиональное образование						Не имеют профессионального образования			
	высшее		среднее		начальное профессиональное		практики (подготовка на производстве)		имеют классность	
	2014	2016	2014	2016	2014	2016	2014	2016	2014	2016
– прочие работники отрасли животноводства	23	8	32	24	57	66	216	94	1	0
Работники, занятые в переработке сельскохозяйственной продукции	6	7	51	38	48	37	248	101	0	0
Другие работники, занятые в сельскохозяйственном производстве, в т. ч.:	144	130	711	760	691	846	795	689	155	115
– водители	13	19	89	289	200	343	98	112	145	172
Работники, обслуживающие сельское хозяйство	146	48	132	338	85	130	171	160	0	2
Работники пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе:	10	291	17	388	56	102	43	290	0	0
– переработка молочной продукции	1	0	2	2	8	3	7	0	0	0
– переработка мясной продукции	3	226	5	318	12	56	19	227	0	0
– пищевая промышленность	6	84	10	73	35	36	17	71	0	0
<b>Всего работников АПК</b>	<b>485</b>	<b>1125</b>	<b>1614</b>	<b>3695</b>	<b>2018</b>	<b>3360</b>	<b>1505</b>	<b>3211</b>	<b>1023</b>	<b>1614</b>

Источник: составлено автором на основании данных Министерства сельского хозяйства Республики Крым.



В настоящее время система аграрного образования Республики Крым представлена структурными подразделениями ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского»: Академией биоресурсов и природопользования, Ордена Трудового Красного знамени агропромышленным колледжем (с. Маленькое), Прибрежненским аграрным колледжем, техникумом гидро-мелиорации и механизации сельского хозяйства (пгт. Советский). Также в Крыму функционируют три государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждения АПК (Красногвардейский агропромышленный техникум, Чапаевский агротехнологический техникум, Прудовский аграрный техникум), находящиеся в ведомстве Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

Одной из проблем созданного в 2014 г. федерального вуза, негативно отразившейся на кадровом обеспечении АПК Республики Крым, явился переход от дифференцированного приема абитуриентов на экономические специальности отраслевой направленности к их общему приему по укрупненным направлениям подготовки. Косвенным результатом такой реорганизации явилось перенасыщение аграрного рынка бухгалтерами, финансистами, менеджерами, слабо представляющими научно-обоснованные требования организации, планирования, мотивации и контроля агропромышленного производства как целостной системы.

Так, переизбыток в кадровом обеспечении АПК региона выявлен по бухгалтерам — 82 чел., агрономам всех специальностей — 32 чел., энергетикам и электрикам — 36 чел., ветеринарным врачам, ветфельдшерам, ветинспекторам — 15 чел., главным бухгалтерам — 12 чел. В то же время аграрный сектор Крыма испытывает недостаток в специалистах по охране окружающей среды (экологах) — 158 чел., экономистах — 74 чел., работниках служб управления персоналом всех уровней — 54 чел., руководителей среднего звена (начальниках цехов, отделов, участков, комплексов, управляющих отделениями, фермами и др.) — 28 чел., главных агрономах — 26 чел., главных зоотехниках — 21 чел.

Преодоление дисбаланса в кадровом обеспечении АПК Республики Крым возможно только на основе эффективного регионально-отраслевого механизма регулирования спроса и пред-

ложения на аграрном рынке труда, начиная с системы аграрного образования и заканчивая фактической трудообеспеченностью сельскохозяйственных предприятий. Можно отметить, что в этом направлении Министерством сельского хозяйства Республики Крым ведется определенная работа. В частности, Постановлением Совета министров Республики Крым от 06.07.2017 г. [Об утверждении Порядка ... 2018] утвержден размер единовременной выплаты молодым специалистам, трудоустроившимся в организациях АПК Республики Крым, расположенных в сельской местности: 250 тыс. руб. — получившим высшее профессиональное образование, 200 тыс. руб. — получившим средне-специальное образование. Кроме того, многие сельскохозяйственные предприятия предоставляют молодым специалистам жилье и земельные участки с правом последующего выкупа.

Однако эти меры, как показали результаты проведенного анализа системы кадрового обеспечения АПК Республики Крым, пока привели к незначительному росту количественных и качественных показателей трудовых ресурсов аграрных предприятий. По данным Министерства сельского хозяйства Республики Крым, удельный вес выпускников профильных аграрных вузов, принятых на работу после окончания учебных заведений, составляет всего 34,7 %, причем большинство из них по окончании обязательного трехлетнего периода работы в АПК планируют сменить сферу деятельности и работать в городской местности. Те же молодые специалисты, которые не связаны с работодателями — агротоваропроизводителями жилищными обязательствами, планируют сменить и место жительства, что обусловлено отсутствием в большинстве сел и деревень Крыма соответствующей социальной инфраструктуры.

### **Заключение**

Таким образом, для улучшения социально-демографической ситуации в АПК Республики Крым необходимо устранить системный дисбаланс в его кадровом обеспечении одновременно по нескольким направлениям:

— сформировать и обеспечить выполнение межотраслевого баланса между системой аграрного образования региона и реаль-

ными потребностями АПК на условиях динамичности и адаптивности;

— определить одним из векторов развития системы аграрного образования в Республике Крым его отраслевую направленность для всех направлений подготовки;

— продолжить реализацию федеральных, региональных и отраслевых программ развития АПК и сельских территорий региона в контексте системного и комплексного развития их социальной инфраструктуры;

— усилить пропаганду сельского образа жизни и привлекательности аграрного труда, моральную и материальную заинтересованность населения в развитии сельских территорий полуострова.

В целом, выполнение данных мероприятий приведет не только к осязаемому социальному, но и к экономическому эффекту, так как рекреационный потенциал Республики Крым может быть раскрыт в полной мере на основе устойчивого развития аграрного сектора экономики.

### Литература

Валовой региональный продукт: официальная статистика [электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю. URL: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/stat\\_Crimea/grp/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/stat_Crimea/grp/) (дата обращения: 15.05.2018).

*Искандаров Х. Х.* Совершенствование мотивационного механизма кадрового обеспечения аграрного сектора экономики (на материалах Республики Таджикистан): дис. ... канд. экон. наук. Душанбе, 2017. 183 с.

*Кузнецова И. Г.* Государственная поддержка формирования человеческого капитала в сельском хозяйстве региона (на материалах Новосибирской области): дис. ... канд. экон. наук. Новосибирск, 2018. 166 с.

Муниципальные образования: официальный портал правительства Республики Крым [электронный ресурс] // URL: [https://rk.gov.ru/structure/munitsipalnye\\_obrazovaniia](https://rk.gov.ru/structure/munitsipalnye_obrazovaniia) (дата обращения: 12.06.2018).

Население: официальная статистика [электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю. URL: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/stat\\_Crimea/population/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/stat_Crimea/population/) (дата обращения: 15.05.2018).

Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты из бюджета Республики Крым молодым специалистам, трудоустроившимся в организациях агропромышленного комплекса Республики Крым, расположен-

ных в сельской местности, в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы [электронный ресурс] // Постановление Совета министров Республики Крым от 06.07.2017 г. № 345. URL: [https://msh.rk.gov.ru/file/pub\\_350111.pdf](https://msh.rk.gov.ru/file/pub_350111.pdf) (дата обращения: 16.05.2018).

Предприятия и организации: официальная статистика [электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю. URL: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/stat\\_Crimea/organizations/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/stat_Crimea/organizations/) (дата обращения: 16.05.2018).

Рынок труда и занятость населения: официальная статистика [электронный ресурс] // Управление ФСГС по Республике Крым и г. Севастополю. URL: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/stat\\_Crimea/employment/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/stat_Crimea/employment/)

*Серова Е. В.* Аграрная экономика. М.: НИУ «Высшая школа экономики», 1999. 478 с.

*Скараник С. С.* Формирование и эффективность реализации трудового потенциала: дис. ... канд. экон. наук. Симферополь, 2017. 168 с.

*Струмилин С. Г.* Проблемы экономики труда. М.: Наука, 1982. 472 с.

*Чаянов А. В.* Организация крестьянского хозяйства. М.: Академический проект, 2015. 363 с.