

УДК 347.15/18

ББК 67.404

О ПОРЯДКЕ ВНЕСЕНИЯ ИСПРАВЛЕНИЙ, ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

С. В. Четырева

В соответствии с п. 3 ст. 47 ГК РФ [Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994] и п.1 ст. 69 Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» [СЗ РФ 1997] (далее — Федерального закона) исправление и изменение записей актов гражданского состояния производятся органом ЗАГС при наличии достаточных оснований и отсутствии спора между заинтересованными лицами.

Федеральным законом установлен исчерпывающий перечень оснований для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния [СЗ РФ 1997: Ст. 69. П.2]:

- запись акта об усыновлении;
- запись акта об установлении отцовства;
- запись акта о перемене имени;
- решение суда;
- решение органа опеки и попечительства об изменении имени и (или) собственнo имени ребенка;
- заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении;
- заявление лица, достигшего совершеннолетия, об изменении сведений о родителе (родителях) в записи акта о рождении данного лица в случае перемены имени родителями (родителем);
- документ установленной формы, выданный органом дознания или следствия, об установлении личности умершего, смерть которого зарегистрирована как смерть неизвестного;

- документ установленной формы о факте смерти необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании закона о реабилитации жертв политических репрессий лиц, в случае, если смерть зарегистрирована ранее;
- заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния в случаях, предусмотренных ст. 70 Федерального закона.

Исправления и изменения не являются тождественными понятиями. Необходимо различать два понятия: «изменение актовой записи» и «исправление актовой записи».

Внесение исправлений в записи актов гражданского состояния связано с устранением ошибок, допущенных по небрежности работниками органов ЗАГС или по вине заявителя, а также третьих лиц при составлении актовой записи.

Термин «изменение» имеет более широкое значение. Под изменениями актовой записи понимается внесение в актовую запись новых сведений при наличии оснований, установленных Федеральным законом.

Основаниями для внесения изменений в записи актов гражданского состояния могут быть следующие записи акта гражданского состояния — об усыновлении, об установлении отцовства, о перемене имени.

На основании записей акта об усыновлении и установлении отцовства вносятся изменения в запись акта о рождении ребенка.

На основании записи акта о перемене имени вносятся изменения в записи актов гражданского состояния, ранее составленные в отношении лица, переименованного

имя. В какие именно записи акта гражданского состояния вносятся изменения, законодательно не регламентировано. В соответствии с п. 1 ст. 63 Федерального закона изменения вносятся «в записи актов гражданского состояния, ранее составленные в отношении лица, переименовавшего имя» [СЗ РФ 1997: С. 63. П.1]. Полагаем возможным вносить изменения в следующие записи актов гражданского состояния:

1) при перемене имени лицом, не состоящим в браке, — в записи акта о рождении заявителя;

2) в тех случаях, когда заявитель ранее состоял в браке, который к моменту регистрации перемены имени расторгнут, — внесение изменений в записи акта о расторжении брака, о заключении брака;

3) при перемене фамилии лицом, состоящим в браке, на фамилию супруга, если это лицо после регистрации заключения брака осталось на фамилии супруга по предыдущему браку, — в записи акта о заключении брака;

4) при регистрации перемены фамилии на фамилию супруга, — изменение в записи акта о заключении брака в графу «фамилия после заключения брака»;

5) при регистрации перемены собственнo «имени», отчества во все записи акта гражданского состояния, составленные ранее в отношении этого лица;

6) при перемене родовой фамилии — в записи акта о рождении, в записи акта о заключении брака, при необходимости в другие записи акта, например, о расторжении брака, о рождении детей.

Приняв заявление о перемене имени, работник органа ЗАГС запрашивает копии записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения.

При перемене имени родителями изменяются сведения о родителях в записи акта о рождении ребенка, не достигшего совершеннолетия.

В записи акта о рождении ребенка, достигшего совершеннолетия, сведения о его родителях изменяются по заявлению данного лица.

При перемене фамилии обоими родителями и имени отцом изменяются фамилия и отчество их ребенка, не достигшего четырнадцати лет, в записи акта о его рождении.

При перемене фамилии одним из родителей фамилия их ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, может быть изменена по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения по указанию органа опеки и попечительства [СЗ РФ 1997: Ст. 63].

Одним из наиболее распространенных оснований для внесения исправлений и изменений в записи акта гражданского состояния является решение суда.

При этом в орган ЗАГС могут быть представлены решения суда о расторжении брака, о признании брака недействительным, о лишении родительских прав, об отмене усыновления, установления отцовства и др.. При исполнении решений суда в графе «иные сведения и служебные отметки» производится запись, что изменение (исключение, аннулирование сведений) произведено на основании решения суда.

Кроме того, суд в соответствии со ст. 307 ГПК РФ [СЗ РФ 2002] рассматривает дела о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, если органы ЗАГС при отсутствии спора о праве отказались внести исправления или изменения в произведенные записи.

Гр. А. обратилась в Лаганский районный суд с заявлением о внесении исправлений в записи акта о рождении, т.к. при регистрации ее рождения была допущена ошибка в написании имени ее отца. При этом ею было предъявлено извещение формы № 37, содержащее отказ Лаганского отдела ЗАГС Управления ЗАГС РК во внесении исправлений в записи акта о рождении ввиду отсутствия подтверждающих документов. Подтверждающим документом в данном случае служила бы запись акта о рождении отца заявительницы [Архив... Д. № 2-470/2007].

Основанием для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния является документ установленной формы, выданный органом дознания или следствия, об установлении личности умершего, смерть которого зарегистрирована как смерть неизвестного лица [СЗ РФ 1997: Ст. 69. П. 2]. Внесение изменений в записи акта о смерти неизвестного лица производится по заявлению родственника умершего или другого заинтересованного лица.

Решение органа опеки и попечительства об изменении фамилии и (или) собственно имени ребенка также является основанием для внесения изменения в записи акта о рождении.

В органы ЗАГС поступают постановления органов опеки и попечительства об изменении фамилии ребенка на фамилию матери, принятую ею при регистрации заключения или расторжения брака. При этом обычны просьбы матери о внесении изменения фамилии в графе «сведения о матери» на фамилию, принятую ею при регистрации заключения брака или расторжения брака. Однако изменение фамилии в графе «сведения о родителях» на основании актов записей о заключении брака и расторжении брака законодательством не предусмотрено.

В соответствии с п. 2 ст. 69 Федерального закона основанием для внесения изменений в запись акта о рождении ребенка является заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении ребенка сведений об отце либо об их изменении или исключении. При изменении имени в графе «сведения об отце» на основании такого заявления автоматически будет изменено и отчество ребенка, не достигшего возраста 14 лет.

В случаях, предусмотренных ст. 70 Федерального закона, основанием для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния является заключение органа ЗАГС о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния. Данная статья содержит исчерпывающий перечень оснований, при которых орган ЗАГС составляет заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния, такими являются случаи, когда:

- в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки;
- запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами субъектов Российской Федерации;
- представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией.
- Перечень оснований для составления заключения расширительному толкованию не подлежит. Наиболее встречающиеся ошибки, когда неправомерно составляется заключение о внесении исправления, изменения в запись акта о рождении:
- при поступлении заявления матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо об их изменении или исключении;
- при поступлении заявления лица, достигшего совершеннолетия, об изменении сведений о родителе (родителях) в записи акта о рождении данного лица в случае перемены имени родителем (родителями).
- при составлении заключения о внесении изменений в графе «сведения о матери» записи акта о рождении ребенка после изменения фамилии матери на принятую ею при заключении либо расторжении брака.

Данное неверное понимание законодательства об актах гражданского состояния довольно часто встречалось после принятия Федерального закона 1997 г., однако постепенно оно было практически устранено.

Таким образом, основания для внесения исправлений и изменений в записи акта гражданского состояния законодательно регламентированы. Акты гражданского состояния индивидуализируют самого человека и его правовой статус. От того насколько совершенно законодательство об актах гражданского состояния, насколько эффективно, действенно оно определяет статус гражданина — субъекта права, — зависит, насколько полно будут урегулированы гражданские правоотношения с участием граждан, а также правоотношения в целом. В этой связи при внесении изменений и исправлений в записи акта гражданского состояния очень важно правильное толкование и применение действующего законодательства. Также имеется необходимость изменения, дополнения, конкретизации некоторых статей Федерального закона «Об актах гражданского состояния» [ЗАГС 2007: 8–12; Четырева 2008: 157–159].

Источники

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 05.12.1994. № 32. Ст. 3301 (ред. от 30.11.2011).

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532 (ред. от 06.02.2012)

Федеральный закон Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997. № 143-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 47. Ст. 5340. (ред. от 03.12.2011 № 378-ФЗ)

Архив Лаганского районного суда Республики Калмыкия. Решение от 21.11.2007 г. Д. № 2-470/2007

Литература

Трудности правоприменительной практики. Организация работы органов ЗАГС // ЗАГС. 2007. № 5. С. 8–12.

Четырева С. В. Совершенствование законодательства об актах гражданского состояния // Современное состояние и перспективы нормотворческой деятельности в Республике Калмыкия: мат-лы Республик. науч.-практ. конф. Элиста: Изд-во КГУ, 2008. 172 с.