

Лиджиева Ирина Владимировна
кандидат исторических наук,
старший научный сотрудник отдела
истории, Калмыцкий научный центр
Российской Академии наук, г. Элиста

Согданова Заяна Геннадьевна
младший научный сотрудник отдела
истории, Калмыцкий научный центр
Российской Академии наук, г. Элиста

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ КАЛМЫЦКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Целью данной статьи является анализ государственных программ по экономическому восстановлению Калмыцкой автономной области во второй половине XX в. Авторами приводятся сведения о состоянии экономики Калмыкии в довоенный период и во время восстановления государственности в ходе реабилитации калмыцкого народа. В заключении сделан вывод о том, что в послевоенный период территория бывшей КАССР не была восстановлена, и только в связи с реабилитацией калмыцкого народа начался процесс ее восстановления.

Ключевые слова: Калмыцкая автономная область, восстановление, реабилитация, ущерб, экономическое развитие, государственные программы.

Lidzhieva Irina Vladimirovna
Candidate of Historical Sciences,
Senior Researcher of the Department of
History, Kalmyk Scientific Center of the
Russian Academy of Sciences, Elista

Sogdanova Zayana Gennadievna
Junior Researcher Department of history
Kalmyk Scientific Center of the Russian
Academy of Sciences, Elista

STATE PROGRAMS ON ECONOMIC RECOVERY OF THE KALMYK AUTONOMOUS REGION

Abstract. The purpose of this article is the analysis of state programs on economic recovery of the Kalmyk autonomous region in the second half of the 20th century. The authors provide information on the status of the Kalmyk economy in the pre-war period and during restoration of statehood during rehabilitation of the Kalmyk people. Finally, it was concluded that the territory of the former Kalmyk ASSR in the postwar period was not restore and only in connection with the rehabilitation of the Kalmyk people began the process of recovery

Keywords: Kalmyk autonomous region, restoration, rehabilitation, damage, economic development, state programs.

В ходе летней наступательной операции 1942 г. немецко-фашистскими войсками была захвачена обширная территория, в том числе Калмыцкая АССР. И только в ходе зимней кампании советскими войсками были освобождены указанные территории. Бригада Совета Народных Комиссаров РСФСР во главе с заместителем наркома торговли РСФСР Жуковым, прибывшая для оказания практической помощи в восстановлении хозяйства Калмыцкой АССР, выявила следующее: немецкой оккупации подверглись восемь улусов (5 полностью: Западный, Яшалтинский, Приютненский, Троицкий, Сарпинский, 3 частично: Мало-Дербетовский, Кетченеровский, Черноземельский), а также республиканский центр — город Элиста.

Наиболее опустошительные разрушения немецкие оккупанты нанесли столице Калмыцкой АССР - Элисте [1, Ф. Р-68. Оп. 1. Д. 2. Л. 1].

Оккупированная фашистами часть территории КАССР составила почти 43 тыс. кв. км (54%), на которой находились 77 сельских советов из 121, 118 колхозов из 179, 11 совхозов из 12, конезавод № 80, Зональная опытная станция по животноводству, 14 МТС из 17. Во всех категориях хозяйств улусов, до временного занятия фашистами, на 1 августа 1942 г. насчитывалось 1 237 277 голов скота [5, с. 120-121].

За 4,5 месяцев оккупации немцами нанесены огромные разрушения и причинен ущерб народному хозяйству КАССР, убытки от которого (по неполным данным) составляют 637,4 млн. руб., в том числе: по животноводству - 196, 5 млн. руб., по полеводству - 194, 6 млн. руб., по кожсырью - 20,7 млн. руб., по зданиям и сооружениям - 143, 4 млн. руб., по инвентарю и оборудованию - 82,2 млн. руб. Фашистами разграблено и вывезено: КРС - 31 240 голов, овец - 324 526 голов, лошадей - 6 889 голов, верблюдов - 741 голов, свиней - 10 788 голов, птицы - 85 527, посевов - 86 737 га, зерна - 28 766, сена - 215 117 т., шерсти - 792,8 т., кожи и овчин - 66 175 штук [1, Ф. Р-68. Оп. 1. Д. 2. Л. 1].

Город Элиста и улусные центры, хозяйства многих колхозов, совхозов и МТС, подвергшихся оккупации, оказались разрушенными. Весь скот, хлеб колхозов и совхозов был вывезен или уничтожен, общественные здания и сооружения колхозов и МТС, школы, больницы, клубы, избы-читальни, здания кустарно-промысловых артелей разрушены и уничтожены. Центральная часть города была почти полностью сожжена. Сгорели правительственные, ведомственные здания, школы (кроме одной), большинство коммунальных и ведомственных жилых домов, детские учреждения, магазины, были взорваны водопровод, электростанция, авторемонтные мастерские [4, с. 377]. Общий материальный ущерб, нанесенный захватчиками республике, составлял 1 070 324 789 руб. [7, с.64].

В результате фашистской оккупации народное хозяйство республики оказалось в катастрофическом положении. К началу 1943 г. основательно была подорвана ее экономика, и 176 колхозов были разграблены 118 и разрушены 24 прифронтовых колхоза, из 12 совхозов и 1 конезавода – все, из 17 МТС срочно надо было восстанавливать 14 [5, с. 260].

В соответствии с постановлением ЦК КПСС от 24 ноября 1956 г. Президиумом Верховного Совета и Советом Министров РСФСР в целях восстановления автономии калмыцкого народа были разработаны и приняты ряд документов, предусматривающие оказание помощи. 15 декабря 1956 г. Ставропольским крайкомом КПСС были внесены предложения в Бюро ЦК КПСС и Совет Министров РСФСР о первоочередных неотложных мерах по восстановлению хозяйства города Элисты за подписью секретаря крайкома И. Лебедева. Учитывая тот факт, что областной и районные центры образуются по существу вновь, необходимо было решить первоочередные неотложные вопросы. Так, областной центр – город Степной был сильно

разрушен во время Великой Отечественной войны и не был восстановлен. Кроме того в связи с организацией Калмыцкой автономной области необходимо было построить пять новых районных центров. По мнению крайкома, в целях организации восстановительных работ необходимо было спроектировать в городе Степном строительство самостоятельного строительного треста с годовым объемом работ 35-40 млн. руб., который бы имел свой автомобильный парк, строительный двор, строительную технику и общежития для рабочих на 350-400 человек. Нуждалась также в восстановлении дорога Степной – Дивное. Дамбы в связи с повышением уровня воды в Маныче пришли в негодное состояние. Принимая во внимание значительное увеличение перевозок стройматериалов, товаров для населения и других грузов, требовалось увеличение автопарка автомобильно-транспортной конторы на 100 автомашин и автобазы Союзсовхозтранса на 150 автомашин.

На заседании Оргбюро Калмыцкой областной партийной организации, которое состоялось 19 декабря 1956 г. для подготовки предложений о границах, хозяйственном и культурном развитии области и по вопросам переселения калмыцкого населения были созданы следующие комиссии: Комиссия по установлению границ Калмыцкой автономной области и районированию под председательством Э. А. Сангаева; Комиссия по развитию областного центра города Степного под председательством Б. О. Джимбинова; Комиссия по разработке народнохозяйственного плана области на 1957-1960-е гг. под председательством В. В. Чехлова; Комиссия по переселению калмыцкого населения под председательством Д. Б. Утнасунова.

В целях исполнения п. 4 постановления Президиума ЦК «О восстановлении национальных автономий калмыцкого, карачаевского, балкарского, чеченского и ингушского народов» от 24 ноября 1956 г. Ставропольский крайком КПСС и исполком крайсовета депутатов трудящихся, 3 января 1957 г. направили в Бюро ЦК КПСС по РСФСР, Президиум Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР предложения за подписями И. Лебедева и Е. Кроткова соответственно. Согласно данному документу, в связи с восстановлением национальной автономии калмыцкого народа и учитывая экономические и национальные условия, Ставропольский крайисполком просят включить в состав Калмыцкой автономной области всю территорию бывшей Калмыцкой автономной республики. После образования Калмыцкой автономной области вся ее территория составит 74,2 тыс. км², с населением 214 тыс. человек, в том числе калмыков 82 тыс. На территории области будут – областной город Элиста, 12 административных районов: Черноземельский, Целинный, Яшкульский, Приютненский, Западный, Яшалтинский, Сарпинский, Приозерный, Юстинский, Приволжский, Лиманный, Каспийский, 64 сельских и поселковых Советов. В области будут 4 колхоз, 48 совхозов, 25 МТС и МЖС. Посевная площадь составит около 600 тыс. гектаров, поголовье крупного рогатого скота – 179 тыс. голов, овец – 1 919 тыс. голов.

На промышленных предприятиях области будет занято более пяти тысяч человек. Крайком КПСС и крайисполком просят переименовать город Степной, присвоив ему прежнее название – город Элиста [2, Ф. 1. Оп. 1. Д. 7144. Б/л].

В целях лучшей организации вопросов переселения, размещения и трудоустройства при Калмыцком облисполкоме в соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 18 января 1957 г. был образован Отдел переселения и оргнабора рабочей силы. И только согласно приказу МВД СССР от 25 января 1957 г. «О разрешении проживания и прописки калмыкам, балкарцам, карачаевцам, чеченцам, ингушам и членам их семей в местах, откуда они были высланы» [2, Ф. Р-207. Т. 14. Разд. 15. Л. 1-3], подписанным заместителем министра внутренних дел СССР генерал-лейтенантом авиации О. В. Толстиком, репрессированные народы получили право легально проживать в родных местах. Свои родные места калмыки увидели в том виде, в каком они остались в военные годы, им пришлось столкнуться с трудностями устройства на работу, жить в непригодных помещениях, т. е. налаживать жизнь при отсутствии жилищно-бытовых условий и социальной инфраструктуры. В дальнейшем эти потребности населения определили направление развития экономики наряду с традиционным животноводством.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 2 сентября 1957 г. № 1030 «О мероприятиях по хозяйственному и культурно-бытовому строительству 1958 г. в Калмыцкой Автономной области Ставропольского края в связи с возвращением калмыков в область» [3, Ф. А-259. Оп. 1. Д. 896. Л. 92-108.] калмыцкое население из Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого национальных округов, Тюменской области, а также Сахалинской области возвращалось за счет государства. В 1958 г. за счет выделенных государством средств (три миллиона рублей) было перевезено из Сахалинской области – 420 семей, или 2 100 человек, на которых было затрачено 923 тыс. руб.; Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского национальных округов – 700 семей, т. е. 3 500 человек; с севера Красноярского края – 300 семей, 1 500 человек и т. д. Оргкомитет по Калмыцкой Автономной области в лице его председателя Д. Б. Утнасунова ходатайствовал перед Советом Министров о распространении на переселяющихся калмыков льгот по переселению, предусмотренных Советом Министров СССР № 517 от 19 февраля 1953 г.; с выдачей единовременного денежного пособия переселенцам калмыкам по третьей группе, кредита на строительство домов и приобретении скота по пятой группе и распространении десятого пункта постановления Совета Министров СССР № 517 на переселяющихся калмыков сроком на три года: куда входило: освобождение спецпереселенцев от уплаты сельскохозяйственного налога, от обязательных поставок государству сельскохозяйственной продукции и продуктов животноводства (кроме молока), подоходного налога с населения, по доходам от сельского хозяйства в городских поселениях. А

также предоставить указанные льготы по переселению тем калмыкам, которые самостоятельно переселялись в 1956 г. в Калмыцкую автономную область, в связи, с чем не имели переселенческих билетов.

22 февраля 1957 г. было принято постановление Совета Министров РСФСР «О мерах помощи Калмыцкой автономной области Ставропольского края», согласно которому было принято предложение Оргкомитета Калмыцкой автономной области о переселении на территорию Калмыкии более 8 000 семей калмыков, а также оказание материальной и финансовой помощи для восстановления автономной области [1, Ф. Р-147. Оп. 1. Д. 5. Л. 146-148].

Указанный подзаконный акт состоит из 35 пунктов и 6 приложений. Совет Министров обязывал министерства РСФСР: совхозов, сельского хозяйства, водного хозяйства, автомобильного транспорта и шоссейных дорог, связи, коммунального хозяйства, просвещения, здравоохранения, культуры, промышленности строительных материалов, промышленности продовольственных товаров, промышленности мясных и молочных продуктов, рыбной промышленности, торговли, внутренних дел, городского и сельского строительства, а также Ставропольский крайисполком, Астраханский облисполком, Роспотребсоюз в пределах своих компетенций провести конкретные мероприятия, оговоренные в данном документе, направленные на восстановление Калмыцкой автономной области. Приложение 1 к постановлению предусматривало перечень производственных и бытовых объектов, подлежащих строительству в совхозах Калмыцкой автономной области на общую сумму 6 млн. 530 тыс. Ведомость оборудования выделяемого в 1957-1958 гг. Министерством связи РСФСР Ставропольскому краевому управлению связи для оборудования учреждений связи Калмыцкой автономной области содержалась в приложении № 2. Приложение № 3 содержало перечень механизмов и оборудования, выделяемых в 1957 г. Министерством коммунального хозяйства РСФСР Ставропольскому крайкому для Калмыцкой автономной области. Перечень промыслового флота и орудий лова, выделяемых в 1957 г. Министерством рыбной промышленности, торгово-технологического оборудования, выделяемого Министерством торговли, оборудования и транспорта – Министерством городского и сельского строительства РСФСР в Приложениях № 4, 5 и 6 соответственно. Кроме оборудования, техники и различных механизмов, постановление предусматривало выделение 69 млн. 630 тыс. руб.

На ходатайство Д. Б. Утнасунова, 18 апреля 1957 г. Главным управлением переселения и организованного набора рабочих при Совете Министров РСФСР были даны разъяснения заведующему отделом переселения и оргнабора рабочих Калмыцкого облисполкома Манджиеву С.-Г. М. о льготах, предоставляемых калмыцком населению, возвращающемуся в Калмыцкую автономную область. Согласно данному документу за подписью начальника Главного управления М. Полякова, в целях

хозяйственного и бытового устройства населения: 1) предоставлялись долгосрочные кредиты на строительство домов до 10 тыс. руб. на семью с погашением этого кредита в течение 10 лет, начиная с третьего года после вселения в построенные дома; 2) 3 тыс. руб. на ремонт домов и надворных построек, с погашением в течение трех лет. Колхозники в год переселения освобождались от уплаты сельскохозяйственного налога, а также от обязательных поставок государству сельскохозяйственных продуктов и продуктов животноводства, а колхозы, принявшие их в свой состав, от уплаты подоходного налога. Отдельным остро нуждающимся семьям предусматривалось оказание единовременной помощи в размере 500 руб. на семью. Одновременно Главное управление разъясняло, что возвращающимся калмыкам предоставлено право перевозить, принадлежащий им скот и другое имущество, а также сдавать в местах выезда принадлежащее им зерно заготовительным организациям и получать в местах вселения, по предоставлению обменных квитанций, причитающееся им равное количество зерна. Перевозка возвращающихся семей калмыков, принадлежащего им скота и другого имущества производится железнодорожным транспортом по заявкам Облисполкома Калмыцкой автономной области [1, Ф. П-1. Оп. 4. Д. 10. Л. 164-166].

Вопрос о ходе выполнения постановлений Совета Министров РСФСР от 22 февраля 1957 г. «О мерах помощи Калмыцкой автономной области Ставропольского края» и от 12 апреля 1957 г. «О предоставлении льгот и оказании помощи колхозникам, рабочим и служащим, возвращающимся в Калмыкию и другие области» неоднократно рассматривался на примерах разных районов на заседаниях Оргбюро Калмыцкой автономной областной партийной организации. Например, в протоколе № 12 заседания от 18 мая 1957 г. за подписью секретаря Оргбюро Калмыцкой областной партийной организации Н. Жезлова, деятельность по указанному направлению Западного РК КПСС оценена следующим образом: «проделал некоторую работу». Далее, указав на недостатки, Оргбюро постановило секретаря т. Лепехина обязать устранить недостатки и обеспечить безусловное выполнение вышеназванных постановлений путем введения отчетности руководителей хозяйств по вопросу приема, трудоустройства и размещения приезжающих семей калмыков, проведения политико-массовой работы среди населения, мобилизуя их на активное участие по восстановлению Калмыцкой автономной области и т. д. [2, Ф. 1. Оп. 2. Д. 7144. Л. 40.].

Правозащитником Д. Бурхиновым была представлена петиция в Международный Красный Крест с просьбой предоставить медицинскую и материальную помощь возвращающимся из ссылки калмыкам, на что был получен положительный ответ. Но Советское государство отказалось принять гуманитарную помощь для возвращавшихся на родину калмыков, заявив, что Советский Союз – мощное государство, которое само сможет оказать содействие и помощь калмыкам.

В целях реализации правительственных постановлений отраслевые министерства РСФСР издавали приказы. Например, согласно Приказу министра здравоохранения РСФСР № 234 «О мерах помощи Калмыцкой АССР в хозяйственном и культурном строительстве» от 5 мая 1959 г. Калмыкии было выделено 10 автомобилей УАЗ, 6 автомобилей «Москвич», 2 сетевых электрокардиографа и флюорографическая установка, а также ассигнования на начало строительства больниц на 200 коек в городе Элисте и в районных центрах: Приютненский, Яшалтинский и Юстинский [1, Ф Р-25. Оп. 1. Д. 34. Л. 17-19]. Приказом министра просвещения РСФСР Е. Афанасенко от 12 марта 1957 г. «О мерах помощи Калмыцкой автономной области Ставропольского края» постановлялось обеспечить строительство и ввести в действие в 1957 г. пяти школ в городе Элисте и районных центрах; организовать в 1957-58 учебном году институт усовершенствования учителей и т. д.; приказом Министерства сельского хозяйства РСФСР № 485 «О мерах помощи Калмыцкой АССР» от 25 сентября 1958 г. на строительство индивидуальных домов в 1959 г. было выделено 27 млн. рублей, на покупку скота – 6 млн. рублей [1, Ф. Р-205. Оп. 1. Д. 12. Л. 1-3].

Согласно справке о положении с учительскими кадрами в школах Калмыцкой автономной области, по телефонному сообщению заведующего отделом народного образования И. К. Илишкиным на 30 августа 1957 г. в школы требовались учителя русского языка и литературы – 6 человек; физики и математики – 7; химии и биологии – 6; иностранного языка – 9; физкультуры – 4; начальных классов – 10 [2, Ф. 1. Оп. 2. Д. 7144. Л. 157.]. Для решения вопроса об укомплектования школ Калмыцкой автономной области недостающими учительскими кадрами заведующий Ставропольским краевым отделом народного образования Н. Воронов обратился в дирекцию Ставропольского пединститута с просьбой послать студентов старших курсов, с их согласия на работу в область, переведя их на заочное обучение для окончания института. Кроме того работники КрайОНО были командированы в города: Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки, Железноводск, Минеральные Воды, Георгиевск, Черкесск и Ставрополь с заданием вызвать всех не работающих учителей или имеющих небольшую нагрузку на беседу и предложить им поехать на работу в сельские школы края, в частности в школы Калмыцкой и Карачаево-Черкесской автономных областей, а также за пределы края. В результате всего этого с 1 сентября в школы области было направлено 46 учителей. Но уже на 14 октября дополнительно, в связи с массовым возвращением калмыков, требовалось еще 29 учителей по разным предметам [2, Ф. 1. Оп. 2. Д. 7144. Л. 157].

Всего в области на конец 1956-1957 учебного года было 218 школ, из них средних – 27, семилетних – 47 и начальных – 144, где работало 1 384 учителя.

В 1957 г. для лечебных учреждений Калмыцкой автономной области было выделено 300 тыс. руб. на проведение капитального ремонта, приобретено медицинского оборудования на 189 тыс. руб., кроме того на

приобретение различного инвентаря 659 тыс. руб. В распоряжение облздравотдела было передано 13 автомашин специального назначения и один санитарный самолет. Для обеспечения медицинских учреждений специалистами в область было направлено из выпуска 1957 г. 15 врачей и на постоянную работу прибыло 20 врачей калмыцкой национальности [2, Ф. 1. Оп. 2. Д. 7144. Л. 180].

Таким образом, в 50-е годы был отчасти выполнен комплекс мер по социальной реабилитации включавших как индивидуальные компенсации, так и предоставление льготных кредитов, тем, кто возвращался в места своего исконного проживания. Предоставлялась также помощь для развития экономики восстановленных республик и автономных областей.

Прием и трудоустройство калмыцких семей за три года (1957, 1958, 1959) выглядит следующим образом: из общего количества – 18 908 семей прибыло семей – 1 858. Общая численность населения 73 020 человек (не вошли семьи, которые остались в других областях). Из общего числа трудоспособных – 30 056 человек. Трудоустроено в сельском хозяйстве, человек – 21 923. Общие расходы на мероприятия – 13 260 млн. руб. На индивидуальное строительство – 107,5 млн. руб. На приобретение скота – 18,5 млн. рублей. На оказание единовременной помощи и на орграсходы по переселению – 6,6 млн. руб. Построено и куплено домов – 7 609. Находится в стадии строительства домов – 1 684 [2, Ф. 1. Оп. 2 Д. 7144. Л. 182].

Согласно информации Калмыцкого обкома КПСС в ЦК КПСС об итогах возвращения калмыцкого населения на территорию республики от 21 декабря 1959 г. за подписью секретаря Калмыцкого обкома КПСС М. Пономарева «возвратившееся в республику калмыцкое население с первых дней активно включилось в хозяйственное и культурное строительство».

Отмечая достигнутые успехи трудящихся Калмыцкой АССР в хозяйственном и культурном строительстве и в ознаменование 350-летия добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российского государства Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 августа 1959 г. за подписью Председателя Президиума Верховного Совета СССР К. Ворошилова республика была награждена орденом Ленина [1, Ф. Р-1. Оп. 4. Д. 1. Л. 63]. Высокими правительственными наградами и почетными званиями СССР, и РСФСР были награждены 307 человек, из них: 16 человек были удостоены ордена Ленина, 33 человека – ордена Трудового Красного Знамени, 55 – ордена «Знак Почета», 72 – медали «За трудовую доблесть», 54 – медали «За трудовое отличие», 7 человек получили почетные звания РСФСР, 80 получили – Почетные грамоты Президиума Верховного Совета РСФСР [6].

Таким образом, 1957-1959 гг. стали периодом восстановления Калмыцкой автономной области, возвращения калмыков и их трудоустройства. В ходе реализации государственных программ по восстановлению автономии калмыцкого народа во всех населенных пунктах разворачивалось жилищное строительство, а также школ, детских

учреждений, объектов здравоохранения, культуры, дорог и других необходимых социально-культурных объектов.

Список литературы и источников

1. Национальный Архив Республики Калмыкия.
2. Государственный Архив Новейшей Истории Ставропольского Края.
3. Государственный Архив Российской Федерации.
4. Калмыкия в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Документы и материалы. Элиста: Калмыцкое книжное издательство, 2005. 784 с.
5. Максимов К. Н. Великая Отечественная война: Калмыкия и калмыки. М.: Наука, 2007. 374 с.
6. Сборник документов о праздновании 350-летия добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российского государства 22-23 августа 1959 года. Элиста, 1961. С. 134-150.
7. Согданова З. Г. Ущерб народному хозяйству Калмыцкой АССР, причиненный в период немецкой оккупации // Вестник КИГИ РАН № 4. 2014. С.62-69.